

执行摘要

在2007年6月，环境数据管理系统（香港）有限公司受香港特别行政区环境保护署之委托，展开对国际上能源政策与行动，及其环境评估(EE)和策略性环评方面的最新实践的评估。

研究范围包括评估(a)最新能源政策与行动；(b)针对总体和能源方面的政策/项目/计划(PPP)建议的最新环境评估与环境审查/SEA，须有实际例子并在由EPD所指定的国家和发展合作组织内。对政策EE和SEA流程，包括法规性和非法规性系统以及评估工具（如在香港策略性环评手册里所提及的）和总体流程（如香港策略性环评手册的图18），作了评估。

能源政策与行动的SEA是SEA的主要领域之一，因为这些政策与行动将对环境影响深远。然而，这些政策与行动的SEA实践在世界各国均有不同。在这样的形势下，通过参考获取自其它国家的经验，评估这些政策与行动的最新发展，并检查香港如何以一个全面而有效的方式展开他们的SEA，是完全有价值的。

在此项研究中，所评估的国家/发展合作组织澳洲、奥地利、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、中国大陆、荷兰、新西兰、挪威、英国（包括北爱尔兰、苏格兰、威尔士和英格兰）、美国、日本、澳门特别行政区、韩国、新加坡、泰国和葡萄牙。同时评估也应包括世界银行、亚洲开发银行、联合国计划开发署、联合国环境署。

对于上述的每个国家/发展合作组织，评估内容如下：

- (i) 能源政策与行动
 - 展示国家/发展合作组织的最新能源政策与行动
- (ii) 国家/发展合作组织的EE/SEA
 - 描述对于一般PPP建议的EE/SEA的最新实践
- (iii) 能源政策与行动的EE/SEA
 - 描述能源政策建议的EE/SEA最新实践
 - 国家/发展合作组织的能源政策与行动/和SEA现状的一个汇总表
- (iv) 分析与评论
 - 评估国家/发展合作组织的EE/SE在能源政策与行动上的优势与弱势
 - 与香港系统作比较
- (v) 能源政策/行动或它们的EE/SEA的例子
 - 每个国家/发展合作组织里合适的能源政策/行动或它们的EE/SEA的相关例子

国际能源政策/行动及其EE/SEA现状将总括于后续的表格中。

在受评估的国家/发展合作组织中，它们的能源政策/行动有一些普遍及共同的关键问题。首先，一些国家关于能源方面有特定的能源政策计划或法律框架，如中国的能源法，美国的能源政策法案和法国的能源法案。其次，大多数能源行动都与能源节约和能源效率有关。同时，部份国家都有采取可再生能源的政策，如加拿大的ecoENERGY for Renewable Power Programme。此外，考虑到全球气候变化问题，许多认可京都协议的国家（如欧盟国家、加拿大、新西兰等）承诺通过组织气候变化方案，减少国家的温室气体排放。所有国际能源政策/行动的细节可参考报告的后续章节。

关于这些国家最新的 EE/SEA 现状，许多欧盟国家，如英国和芬兰，已经把 the EU Directive 2001/42/EC(SEA Directive)列入国家的法律。此外，许多受评估的国家和发展合作组织已发展了自己的 EE/SEA 系统，如中国大陆的规划环评。所有这些最新 EE/SEA 现状的细节可参考报告的后续章节。

环境数据管理系统（香港）有限公司基于现时可用相关网站及刊物内所发布的信息，并以最佳知识去完成此份最终报告。根据以往的相关经验和合理的专业知识与判断，把所获得的信息编辑和整理成这份报告。环境数据管理系统（香港）有限公司被任命为主要的顾问，对执行此份评估研究和准备这份报告具有责任和解释权。

国际能源政策与行动及其于环境评估和策略性环境评估概略表

国家/发展合作组织	(i) 能源政策及行动				(ii) 国际能源政策与行动及其于环境评估和策略性环境评估					
	能源政策	能源行动	能源指引与立法	评估类型	要求机制	环境评估/策略性环评的法规规定	应用			策略性环境评估例子
							政策	计划	方案	
亚洲太平洋										
中国大陆	<ul style="list-style-type: none"> 煤炭法 (1996) 电力法 (1995) 节约能源法 (1997) 可再生能源法 (2003) 中国能源法 (起草中) (started in 2006 年开始) 	<ul style="list-style-type: none"> 中国应对气候变化国家方案(2007) 《可再生能源中长期发展战略规划》2020 	<ul style="list-style-type: none"> 煤炭法 (1996) 电力法 (1995) 节约能源法 (1997) 可再生能源法 (2003) 因为缺少一个完整的能源战略与战略实施法律, 中国《能源法》的起草工作于 2006 年早期正式开始。 	规划环评	法规性	环境影响评价法 (2003) (环评法)	-	√	√	<ul style="list-style-type: none"> “西电东送”北部信道火电规划区域环境影响评价 (2004) 大庆石油管理局“十一五”规划环评 (2006)
澳门特别行政区	<ul style="list-style-type: none"> 推广如何提高能源效率的措施去推动更有效的能源利用方法 引入天然气, 一种更清洁和更环境友好的能源 (2007) 加入了应对全球变暖的国际努力——联合国气候变化框架公约 (UNFCCC), 并准备数据清单以执行 UNFCCC 所声明的义务 (1999) 	<ul style="list-style-type: none"> 澳门节能周(2006) 	-	-	-	-	-	-	不适用	
日本	<ul style="list-style-type: none"> “新能源”政策 	<ul style="list-style-type: none"> “市民行动目标”计划 领跑者计划 能源节约卷标系统 新气候变化计划(2002) 	<ul style="list-style-type: none"> 能源节约法(2002) 替代能源法(1980) 	策略性环境评估	行政性	Basic Environmental Plan (the third plan) (2006)	√	√	√	不适用
韩国	<ul style="list-style-type: none"> “可持续的韩国, 东北亚地区枢纽” - 韩国 2010 年能源政策的宗旨 	<ul style="list-style-type: none"> “能源效率标准与标签计划” “高效率能源应用电器证书计划” “能源节约办公室设备和家用电器计划” 	-	优先环境评估系统 (PERS)	法规性	环境政策框架法案(FAEP) (2003)	-	√	√	不适用
泰国	<ul style="list-style-type: none"> 泰国国家和能源政策与发展计划 (2006) 	<ul style="list-style-type: none"> 长期天然气管道系统 (2001-2011) 国家电力发展计划(1999-2001) 	<ul style="list-style-type: none"> 能源节约推动法案 (1992) 能源行业法案草案(2001) 	策略性环境评估	行政性	-	√	√	√	<ul style="list-style-type: none"> 泰国电力行业可持续能源计划中 SEA 的贡献
新加坡	<ul style="list-style-type: none"> 新加坡国家气候变化策略 	<ul style="list-style-type: none"> 能源标签计划(2002) 燃料经济标签计划 能源智慧建筑计划 能源审计计划 能源效率改善援助计划 	-	-	-	-	-	-	-	不适用
巴基斯坦	<ul style="list-style-type: none"> 电力生产政策 2002 国家能源节约政策 (2005) 发展电力生产的可再生能源 (小型水电、风能和太阳能技术) 政策 (2006) 	<ul style="list-style-type: none"> 能源安全行动计划 (2005-2030) 水电工程援助 AEDB 专案每省 100 太阳能家庭 巴基斯坦风电潜在的商业化 	-	策略性环境评估	行政性	National Environmental Policy 2005	√	√	√	不适用
澳洲	<ul style="list-style-type: none"> Energy White Paper “Securing Australia's Energy Future” (2004) 	<ul style="list-style-type: none"> Australian Coal Mine Methane Reduction Programme (ACMMRP) (2008-2012) Greenhouse Gas Abatement Programme (GGAP) (2008-2012) Low Emissions Technology and Abatement (LETA) initiative Low Emission Technology Demonstration Fund (LETDF) National Framework for Energy Efficiency (NFEE) 	-	策略性评估	法规性	Environment Protection and Biodiversity Conservation Act (1999)	√	√	√	<ul style="list-style-type: none"> Myponga/Sellicks Hill 风电场建议公众环境报告的评估报告(2003)
新西兰	<ul style="list-style-type: none"> Powering our Future: Draft New Zealand Energy Strategy (NZES) to 2050 (2006) 	<ul style="list-style-type: none"> National Energy Efficiency and Conservation Strategy (NEECS) (2001) 	-	策略性环境评估	法规性	Resource Management Act (1991)	√	√	√	<ul style="list-style-type: none"> Marsden B 发电站提升发电工程的环境影响评估 Kawerau 地热发电站环境影响评估

国家/发展合作组织	(i) 能源政策及行动			(ii) 国际能源政策与行动及其于环境评估和策略性环境评估						
	能源政策	能源行动	能源指引与立法	评估类型	要求机制	环境评估/策略性环评的法规规定	应用			策略性环境评估例子
							政策	计划	方案	
北美洲										
美国	<ul style="list-style-type: none"> Energy Policy Act 2005 Advanced Energy Initiative (2006) 	<ul style="list-style-type: none"> Regional Greenhouse Gas Initiative (2007) 	<ul style="list-style-type: none"> Energy Policy Act 2005 	环境影响报告	法规性	National Environmental Policy Act (NEPA) (1969)	√	√	√	<ul style="list-style-type: none"> 风能最后计划性的环境影响声明 (PEIS) (2005) 关于 radioisotope 力量系统的建议巩固核能运作的环境影响的草拟声明 (2005)
加拿大	<ul style="list-style-type: none"> 规定温室气体排放和大气污染的行动计划(2007) 可再生燃料战略(2006) 	<ul style="list-style-type: none"> 生态能源工业活动 生态能源个人车辆计划 生态能源改进活动 生态能源生物燃油计划 (2007) 生态技术计划 生态能源可再生电力计划 	-	策略性环境评估	行政性	Cabinet Directive (1999)	√	√	√	<ul style="list-style-type: none"> Orphan 盆地策略性环境评估 2003 Laurentian 子盆地策略性环评 (2003)
欧洲										
英国 - 英格兰	<ul style="list-style-type: none"> 能源白皮书(Energy White Paper: "Meeting the Energy Challenge") (2007) Biomass Strategy (2007) 	<ul style="list-style-type: none"> 英国气候改变计划(UKCCP) (2000) 碳基金(Carbon Trust)和能源节约基金 (Energy Saving Trust) Energy Efficiency Action Plan 2007 	<ul style="list-style-type: none"> Renewables Obligation (England and Wales) Order 2006 	策略性环境评估	法规性	Environmental Assessment of Plans and Programmes Regulations 2004	-	√	√	<ul style="list-style-type: none"> 近海风能策略性环境评估 (2002) SEA5 - 发展沿海油和气体能源许可证 2004 SEA6 - 第24发展沿海油和气的许可的策略性环评 (1999)
英国-韦尔斯	<ul style="list-style-type: none"> 能源白皮书(Energy White Paper: "Meeting the Energy Challenge") (2007) Biomass Strategy (2007) Environment Strategy (2006) 	<ul style="list-style-type: none"> 英国气候改变计划(UKCCP) (2000) 碳基金(Carbon Trust)和能源节约基金 (Energy Saving Trust) Energy Efficiency Action Plan 2007 	<ul style="list-style-type: none"> Renewables Obligation (England and Wales) Order 2006 	策略性环境评估	法规性	Environmental Assessment of Plans and Programmes Regulations (Wales) 2004	-	√	√	不适用
英国-北爱尔兰	<ul style="list-style-type: none"> 能源白皮书(Energy White Paper: "Meeting the Energy Challenge") (2007) Biomass Strategy (2007) Energy Strategy for Northern Ireland (2004) 	<ul style="list-style-type: none"> 英国气候改变计划(UKCCP) (2000) 碳基金(Carbon Trust)和能源节约基金 (Energy Saving Trust) Energy Efficiency Action Plan 2007 	<ul style="list-style-type: none"> Renewables Obligation Order (Northern Ireland) (2005) 	策略性环境评估	法规性	Environmental Assessment of Plans and Programmes Regulations (Northern Ireland) 2004	-	√	√	不适用
英国-苏格兰	<ul style="list-style-type: none"> 能源白皮书(Energy White Paper: "Meeting the Energy Challenge") (2007) Biomass Strategy (2007) 	<ul style="list-style-type: none"> 苏格兰气候改变计划(SCCP) (2006) 	<ul style="list-style-type: none"> Renewables Obligation (Scotland) Order 2006 	策略性环境评估	法规性	Environmental Assessment Act (Scotland) 2005	√	√	√	<ul style="list-style-type: none"> 苏格兰海洋可再生能源: 策略性环评 (2007)
芬兰	<ul style="list-style-type: none"> Outline of the Energy and Climate Policy for the Near Future - National Strategy to Implement the Kyoto Protocol (2005) 	<ul style="list-style-type: none"> 保证能源供应 能源财政 能源税 (1997) 采用可再生能源 (2003-2006) 	-	策略性环境评估	法规性	Act on the Assessment of the Impacts of the Authorities' Plans, Programmes and Policies on the Environment (200/2005)	√	√	√	<ul style="list-style-type: none"> 区域发展计划背景下的 Kolarctic ENPI CBC 项目 2007-2013 策略性环评 (SEA)
丹麦	<ul style="list-style-type: none"> "能源政策建议 A Visionary Danish Energy Policy 2025" (2007) Danish Climate Strategy (2003) 	<ul style="list-style-type: none"> 分配 CO₂ 排放的 "Danish National Plan" CO₂ 排放权交易计划 (2005) 	-	策略性环境评估	<ul style="list-style-type: none"> 行政性 (针对政策) 法规性 (针对计划和项目) 	<ul style="list-style-type: none"> Prime Minister's Office Circulars (针对政策) (1998) Act on Environmental Assessment (针对计划和项目) (2001) 	√	√	√	<ul style="list-style-type: none"> Disko West 地区碳氢化合物活动的策略性环境影响评估(2006)



国家/发展合作组织	(i) 能源政策及行动			(ii) 国际能源政策与行动及其于环境评估和策略性环境评估						
	能源政策	能源行动	能源指引与立法	评估类型	要求机制	环境评估/策略性环评的法规规定	应用			策略性环境评估例子
							政策	计划	方案	
挪威	<ul style="list-style-type: none"> 温室气体排放权交易的法例 所有氢相关活动 	<ul style="list-style-type: none"> CLIMIT 项目 “减少能源利用——工业”活动 “生态建筑计划” 	<ul style="list-style-type: none"> Energy Act (1991) 	<ul style="list-style-type: none"> 政策方面需要进行环境评估(EA) 计划与活动方面需要进行策略性环境评估(SEA) 	法规性	<ul style="list-style-type: none"> 根据“Instructions for consequence assessment, submission and review procedures in connection with official studies, regulations, positions and reports to the Storting”, 所有政策方面需要进行环境评估(EA) 根据“The Planning and Building Act”, 所有计划与活动需要进行策略性环境评估 	√ (EA)	√ (SEA)	√ (SEA)	不适用
荷兰	<ul style="list-style-type: none"> 针对后京都时代的清晰的决心 可再生能源政策(2004) 	<ul style="list-style-type: none"> 可持续发展一揽子方案 能源发展 转换至可持续灵活性 	-	<ul style="list-style-type: none"> E-test 策略性环境影响评估 (SEIA) 	<ul style="list-style-type: none"> 行政性 (E-test) 法规性 (SEIA) 	<ul style="list-style-type: none"> E-test (Official Gazette 1995, No.15) SEIA (Environmental Management Act) 	√ (E-test)	√ (SEIA)	√ (SEIA)	<ul style="list-style-type: none"> 荷兰 Zeeland 风能计划(1998) 国家电力生产计划的 SEA
法国	<ul style="list-style-type: none"> Energy Act 2005 	<ul style="list-style-type: none"> 颁布了一个备忘录“relaunch European energy policy in a perspective of sustainable development” (2006) Climate Plan 	<ul style="list-style-type: none"> Energy Act 2005 	策略性环境影响评估	法规性	<ul style="list-style-type: none"> 政策层面的 Strategic Impact Assessment (SIA)法规性规定 计划与项目层面的 Order no. 2004-489 法规性规定 	√	√	√	不适用
德国	<ul style="list-style-type: none"> 核电淘汰(2000) 能源市场改革(2005) 气候变化政策(2006) 可再生能源政策 	<ul style="list-style-type: none"> “十万光伏屋顶项目”计划 “市场激励项目” 	<ul style="list-style-type: none"> Renewable Energy Sources Act (2000) 	策略性环境评估	法规性	<ul style="list-style-type: none"> Federal Building Code (2004) Federal EIA Act (2005) 	-	√	√	不适用
奥地利	<ul style="list-style-type: none"> 气候变化策略(2002) 电力开放法律 生态电力法案 (2002) 	<ul style="list-style-type: none"> 国家生物能行动计划 (2005) 	<ul style="list-style-type: none"> 电力开放法律 生态电力法案 (2002) 	策略性环境评估	法规性	奥地利在不同省和联邦水平的法律框架实施了 SEA 方针 2001) 的要求	-	√	√	不适用
葡萄牙	<ul style="list-style-type: none"> 国家能源策略 (2005) 	<ul style="list-style-type: none"> 国家气候变化计划 (2004) 国家温室气体排放许可分配的计划 (2006) 建筑能源效率计划 (2004) 	-	策略影响评估(SIA) (土地/空间用有关的计划和项目)	行政性	<ul style="list-style-type: none"> Guidance on SIA of land-use/spatial plans National Directorate General for Land-Use Planning & Urban Development (2003) 	-	√	√	不适用
非洲及发展合作组织										
南非	<ul style="list-style-type: none"> 国家电气化项目 (1994-1999) 南非能源白皮书 1998 能源效率策略(2005) 可再生能源利用白皮书 2003 	<ul style="list-style-type: none"> 综合能源计划 (IEP) (2003) 	-	策略性环境评估	行政性	国家环境管理法(NEMA) (1998) – stipulates a range of environmental management tools, which includes SEA for the proactive integration of environmental issues at the policy and planning level	√	√	√	不适用

国家/发展合作组织	(i) 能源政策及行动			(ii) 国际能源政策与行动及其于环境评估和策略性环境评估						
	能源政策	能源行动	能源指引与立法	评估类型	要求机制	环境评估/策略性环评的法规规定	应用			策略性环境评估例子
							政策	计划	方案	
世界银行	<ul style="list-style-type: none"> The World Bank Group's Energy Program (2001) 能源行业的环境策略-“Fuel for Thought” (2000) 能源周 (2006) 	<ul style="list-style-type: none"> Asia Alternative Energy Program (ASTAE) Carbon Finance at the World Bank Climate Change Group Environmental Management for Power Development (EMPOWER) Energy Sector Management Assistance Programme (ESMAP) 	-	部门级/省级环境评估	行政性	Operational Policy / Bank Procedure (OP / BP 4.01) (1999)	√	√	√	<ul style="list-style-type: none"> Nile Equatorial Lakes 地区电力发展方案的策略性行业、组织会和环境评估 老挝水电战略影响评估 (SIA) (2004)
亚洲开发银行	<ul style="list-style-type: none"> 亚洲开发银行能源政策 (2000) 	<ul style="list-style-type: none"> 清洁能源和环境项目(CEEP) (2005) 	-	策略性环境评估	行政性	-	√	√	√	不适用
泛美开发银行	<ul style="list-style-type: none"> 能源行业策略(2000) 可持续能源和气候变化激励活动(SECCI) (2007) 	<ul style="list-style-type: none"> 2006 拉丁美洲与加勒比地区能源与气候变化会议 工作坊: 减少来自森林采伐与退化的排放 2007 	-	策略性环境评估	行政性	Environment and Safeguards Compliance Policy 2006	√	√	√	不适用
联合国开发计划署	<ul style="list-style-type: none"> 加强国家政策框架 推动乡村能源服务 推动清洁能源技术 增加能源的资金获取 	<ul style="list-style-type: none"> 乡村能源发展项目 (REDP) (1996) 能力建设项目以移除俄罗斯居民住宅和加热系统的能源效率的主要屏障(1998-2004) 	-	策略性环境评估	行政性	-	√	√	√	不适用
联合国环境规划署	-	<ul style="list-style-type: none"> 能源管理和节能相关业绩计划(EMPRESS) 通过一个更清洁生产框架来推广工业能源效率(CP-EE Project) 消减来自亚太地区工业的温室气体排放(GERIAP) 工业太阳能专案(2003) 太阳能与风能资源评估(SWERA) 可再生能源技术筛选(RETScreen) 	-	策略性环境评估	行政性	-	√	√	√	不适用

注意:
 “不适用”代表“不适用于本研究中”。而那些没有策略性环境评估例子的国家/发展合作组织, 能源政策/行动的例子将会被进一步阐述。

