

## 17. 法国

### 17.1 能源政策与行动

根据 2005 年订立的 Energy Act，现时的法国能源政策为能源优先政策。表现为以下四个目标：

- 加强国家燃料独立和供应安全
- 改善环境保护以及采取进一步的措施解决温室效应问题
- 保证燃油价格的竞争力
- 通过确保整个国家都能享用能源来加强社会和区域的团结

为了达到以上目标，政府定义了四个主要行动范围：

- 控制能源需求：通过一系列鼓励措施和项目，包括节能认证、标准和规定，以及税收鼓励。
- 能源多样化：方法是增加可再生能源的使用，保持核能方案进展，以及发展高性能能源生产设施。
- 提高能源研究：因为这是应付长期调整的需要，例如生态能源、燃料电池、清洁车辆、节能建筑、太阳能、二氧化碳收集和地下存储、第四代核能。
- 提供能源运输和存储的方法：适应需求，特别是为了保证电力供应、加强天然气和电网保障，提高法国能源供应的安全。

为给上述目标订出一个框架，在 Energy Act 2005 关于能源政策指引中规定了量化目标：

- 在 2050 年四分一的二氧化碳排放量
- 最终能源强度的平均消减量最少为 2015 年前的每年 2% 和 2015 年至 2030 年的每年 2.5%
- 自 2010 年可再生能源资源的需求增加 10%  
综合生态燃料和其它可再生燃料至 2008 年末的 5.75% 以及 2010 年的 7%

#### *能源与气候方面的行动*

从节能和推动清洁能源技术以应对气候变化问题的宏观角度看，法国在 2006 年 1 月颁布了一个备忘录“relaunch European energy policy in a perspective of sustainable development”。<sup>318</sup>它包括能源政策整合需要的讨论，更好的能源生产与使用，加强研究与开发，加强能源与气候方面的国际行动。法国认可京都议定书中减少温室气体排放的承诺，并制定了积极的气候方案。关于气候方案的细节参考 17.5 节。

#### *能源供应保障的行动*

政府也采取了措施以保障能源的长期供应。考虑到电力和天然气方面，公共部门发布了许多指引，以规范市场，从而保障电力供应的安全性。

#### *改善能源独立性的行动*

<sup>318</sup>全文参考：<http://www.industrie.gouv.fr/energie/anglais/memorandum-anglais.htm>

为减少法国能源的依赖性，法国决定推行节能，以及加强在核能发电和可再生能源方面的投资。

- 在 2004 年，法国决定展开一项 European Pressurised Water Reactor (EPR) 示范性模型的建设，不仅仅是为了替代现有的发电设施，而且也是通过杠杆作用来支持这些设施和保持工业产能。此外，关于核穿透性和核安全的法律规定了保障核能持续发展的指引，特别是委托一个独立的管理机构来进行核能安全和辐射保护的监测。另外，也颁布了关于放射性原料和废物的管理法律。它定义了放射性原料和废物管理的框架、步骤和方法。
- 在 2005 年 1 月引进了一个节能和可再生能源的税收补偿，并在 2006 年通过引入了节能认证方案。
- 对于可再生能源，实施了几个子项目：
  - 强制购买其它可再生能源供电分配的系统，例如风能发电，为投资方提供了新的推动力。
  - 相应地，也通过公众机构在长期投资活动框架（PPI）下进行了招标。
  - 自 2005 年起，推行针对使用可再生能源的抵税金额。
  - 开放能源竞争性市场。

### 能源研究

National Research Agency 和 Industrial Innovation Agency 的设立保证了适当的研究和创新策略的执行。该执行计划包括二氧化碳的收集与存储，运用生态技术升级农业资源，以及节能建筑。<sup>319</sup>

<sup>319</sup>参考一个名为“France’s energy situation”的文档，  
<http://www.industrie.gouv.fr/energie/anglais/pdf/politique-energetique-ang.pdf>

## 17.2 法国环境评估/策略性环评

法国环境政策自二十世纪 70 年代开始实施, 现在在土地使用计划和环境评估活动中经常有考虑到环境。法国环境整合可被描述为相当完善, 几部法律均要求加入环境方面的考虑。

Strategic Impact Assessment (SIA) 是一项策略性环境评估类似的指引, 它对于政策层面的立法建议和对于地区层面的总体和分区计划提供了法规性的规定。SIA 引入于上世纪 90 年代, 应用于大型交通项目的公众参与和所涉及工程与项目的评估要求。法国 SIA 的方法被开发并应用于 National Road Master Plan, 在交通方面有正式的政策、计划和项目决策程序。<sup>320</sup>

自 2004 年 6 月 3 日起, 引入 the European SEA Directive 至法国环境法律, the Environmental Code 的 Ordonnance No 2004-489 正式颁布<sup>321, 322</sup>, 它为计划和项目的策略性环境评估提供了法规性的要求。

如上所述, 法国政策级别的策略性环境评估由法规性要求的 Strategic Impact Assessment 所监管, 而 Ordonnance No 2004-489 为计划和项目级别的策略性环境评估提供了法规性要求。

下面描述了策略性环境评估整个程序的主要步骤, 归纳为四个关键阶段:

- (i) 环境分析 (一个环境概况, 描述环境状态和列举不同规模的行政目标 — 国际惯例和协议、欧洲政策、国家目标、地区目标等等)
- (ii) 比较分析 (运用矩阵), 集中于策略性行动和主要参考目标之间
- (iii) 评估潜在影响的重要性
- (iv) 评估措施之间的相互影响<sup>323</sup>

<sup>320</sup> 参考 “Report on Methodological approaches to SEA (Report on current national procedures), by 2004 欧洲交通网络的 Building Environmental Assessment CONsensus, [www.transport-sea.net/filecount.phtml?file=D\\_2\\_1.doc&PHPSESSID=39b7a6b60cac49071eed204092d2aeb8](http://www.transport-sea.net/filecount.phtml?file=D_2_1.doc&PHPSESSID=39b7a6b60cac49071eed204092d2aeb8), 第 46 页

<sup>321</sup> Environmental Code 参考 [http://195.83.177.9/upl/pdf/code\\_40.pdf](http://195.83.177.9/upl/pdf/code_40.pdf)

<sup>322</sup> 参考 Strategic Environmental Assessment: A sourcebook and reference guide to international experience, Barry Dalal-Clayton and Barry Sadler, 2004, [http://www.iied.org/Gov/spa/documents/SEAbok/Chapter3\\_Oct04.pdf](http://www.iied.org/Gov/spa/documents/SEAbok/Chapter3_Oct04.pdf), 第 70 页

<sup>323</sup> 参考 Strategic Environmental Assessment: A sourcebook and reference guide to international experience, Barry Dalal-Clayton and Barry Sadler, 2004, [http://www.iied.org/Gov/spa/documents/SEAbok/Chapter3\\_Oct04.pdf](http://www.iied.org/Gov/spa/documents/SEAbok/Chapter3_Oct04.pdf), 第 70 页

### 17.3 能源政策与行动方面的法国环境评估/策略性环评

法国能源相关的策略性环境评估在政策级别由法规性要求的 Strategic Impact Assessment 所监管，而 Ordonnance No 2004-489 为能源方面的计划和项目级别的策略性环境评估提供了法规性要求。<sup>324</sup> 规定细节应参考 17.2 节。

近来在法国，已经采取了许多步骤去准备施行 the EU Directive 在法国的策略性环境评估。农业、能源和工业方面是在 the Directive 所列举的与计划和项目有关的法国重要行业，但是最近没有在这些行业的策略性环境评估实践。<sup>325</sup>

法国能源政策与行动和策略性环境评估现状总括于 Exhibit FR-1。

Exhibit FR-1 法国的能源政策与行动和策略性环境评估现状摘要	
(a) 能源政策与行动	
能源政策与行动	政策 <ul style="list-style-type: none"> <li>• Energy Act 2005</li> </ul> 行动 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 颁布了一个备忘录“relaunch European energy policy in a perspective of sustainable development”</li> <li>• Climate Plan</li> </ul>
能源指引与立法	Energy Act 2005
(b) 能源政策与行动方面的环境评估/策略性环境评估	
评估类型	策略性环评
要求机制	法规性
环境评估/策略性环评的法案规定	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 政策层面的 Strategic Impact Assessment (SIA) 法规性规定</li> <li>• 计划与活动层面的 Ordonnance No. 2004-489 法规性规定</li> </ul>
应用	政策、计划与活动

<sup>324</sup> 参考 Environmental Code, [http://195.83.177.9/upl/pdf/code\\_40.pdf](http://195.83.177.9/upl/pdf/code_40.pdf), 第 5 页

<sup>325</sup> 参考 Strategic Environmental Assessment: A sourcebook and reference guide to international experience, Barry Dalal-Clayton and Barry Sadler, 2004, [http://www.iied.org/Gov/spa/documents/SEAbok/Chapter3\\_Oct04.pdf](http://www.iied.org/Gov/spa/documents/SEAbok/Chapter3_Oct04.pdf), 第 70 页

## 17.4 分析与结论

在法国，能源政策定义于能源法案。主要的行动包括能源需求控制、能源资源多样化、增加能源研究和提供能源运输与存储方式。法国政府采取措施以通过调节能源市场来保证能源供应的长期安全。期间，政府尝试改善能源独立性，推广能源节约并投资核电生产与可再生能源。基于降低法国能源依赖性，法国发布了关于核电透明性和安全性的法律，以及关于放射性物质和废物的管理的法律。另一方面，引进了针对能源节约和可再生能源的税收免除通过能源节约证明计划。

当法国政府目标是通过调节能源市场保证能源的长期安全时，香港政府目标也为以合理价格提供能源的可靠供应。在政府与私营电力/天然气公司之间有一个协议，它调节并监控公司的业绩，有必要时进行干涉以保护消费者利益，确保公众安全和保护环境。

关于法国的环境评估/策略性环评的规定，策略性环境评估在政策级别是由策略影响评估所监管，它是一个法规性要求。此外，环境守则提供包括能源行业的计划和项目的策略性环境评估的法规性要求。

当这两个策略性环境评估系统在法国被立法生效时，在香港也有两个策略性环境评估系统，包括一个行政性规定和一个基于环评条例附表 3 下的法规性规定。考虑到香港在不同行业中有持续增长的政策、计划和项目方面的参与，对于香港来说，通过改善策略性环境评估系统，并提供以其它国家为参考的特定指引，来扩展策略性环境评估应用，将是一个良好时机。



风力场<sup>326</sup>



核电站<sup>327</sup>

<sup>326</sup> 资料来源: [//www.ecologie.gouv.fr/Energie-environnement.html](http://www.ecologie.gouv.fr/Energie-environnement.html)

<sup>327</sup> 资料来源: <http://www.jarret.fr/en/nuclear.php>

## 17.5 能源政策或行动方面的环境评估/策略性环评例子

例子 FR-1 气候计划(Climate Plan) 2004 <sup>328</sup>	
研究类型	<p>Climate Plan 是一个行动计划，它是一个操作性的计划，用来加紧和加速方法，以减少各行业的排放。它目的是为法国长期气候变化的需求而作准备。计划研究了法国针对解决气候变化问题应采取的方法。</p> <p>Climate Plan 的目标是设立清晰而简单的方法，以此法国国民可以参与和作出作为市民的努力。该行动将尽可能以贴近实际，易于以日常生活的方式进行。</p>
研究描述	<p>能源方面的措施包括如下方面：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 国民觉醒和适应挑战</li> <li>• 可持续的交通</li> <li>• 建筑与生态住宅</li> <li>• 工业、能源和废物</li> <li>• 可持续农业与林业</li> <li>• 可持续空调</li> <li>• 地区气候计划和州级的典型行动</li> <li>• 2010 年后的国际研究和预测</li> </ul>
研究结果	<p>对于能源问题，法国坚决承诺管理能源需求和发展可再生资源，例如风力发电、太阳能、生物能或地热，目的是为了减少火力发电而产生的排放。</p> <p>Climate Plan 包括 5 种能为气候变化带来实质改变的关键措施：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 生物燃料</li> <li>• 生态住宅：更高的税收免除</li> <li>• 能源标签</li> <li>• 二氧化碳奖励/处罚</li> <li>• 可持续空调</li> <li>• 促进变化的其它措施</li> </ul>

<sup>328</sup> 资料来源: <http://www.ecologie.gouv.fr/IMG/pdf/PLANCLIMATANGLAIS.pdf>