

3. 日本

3.1 能源政策与行动

日本能源政策是以市场原则为基础，但同时它也寻求保证能源的稳定供应和环境友好的生产与消费。为了达到该目标，下面描述了几个重要的实践行动：

(i) 推广能源节约和效率措施

推广能源节约的一个特别步骤是“市民行动目标”计划 (“Targets for Citizen Action” programme), 它规定和描述了个人家庭的能源消减率和平均家庭照明或加热能源消耗量为一个典型。

(ii) 保证石油的稳定供应

石油占据大约一半的日本能源，它在日本能源供应中具有中心地位。石油的集中化能稳定地以合理价格供应，成为能源政策的焦点。在这方面特别重要的是确保石油的本土储存量和独立开发油田。

(iii) 发展和引入多样能源

通过发展和引入多种形式的能源以降低单一能源的依赖性，从而减少来自能源供应中断或能源成本上涨所引起的负面风险。从预防全球变暖的远景出发，无二氧化碳排放的核能与可再生能源资源，以及二氧化碳排放量相对少的天然气，都对能源多样性特别重要。特别地，国家在2006年8月提出核计划，细节描述于第3.5节。

(iv) 基于市场原则的能源市场

日本正向能源市场的自由化和低干预性努力，因为全球化的持续发展将制造业和其它工业带入全球竞争里。然而，能源与其它产品和服务不同，因为开放能源市场对供应的稳定性和环境保护可能会有负面影响。因此有必要在展开能源市场的结构改革中对能源市场的两个基础原则加以考虑。³⁷

(v) 推广能源效率

措施集中于包括民用汽车方面和商业方面（包括服务业）的项目：

- 批准“能源合理利用修订法（能源节约法）” (the revised Law Concerning the Rational Use of Energy (Energy Conservation Law)), 以加强工业、商业和运输行业的能源合理化利用的措施
- 针对民用或商用能源管理系统等的普及
- 高等级设备例如石油和天然气设备的扩展
- 加速引入与领跑者燃料(Top-runner fuel)效率目标一致的汽车^{38 39}

³⁷ 参考 the Agency of Nature Resources and Energy 网站,
http://www.enecho.meti.go.jp/topics/energy-in-japan/energy2006Epdf/p910_energy2006E-3.pdf

³⁸ 参考 the Agency of Nature Resources and Energy 网站,
<http://www.enecho.meti.go.jp/english/policy/policy/measures.html>

“新能源”政策

日本政府推动低成本/高效率设备的技术发展和新能源设施的建设。以下列出了一些重要政策和行动：

- (i) 颁布“石油替代能源的发展与引入的推广法律(替代能源法)”(Law Concerning the Promotion of Development and the Introduction of Oil Alternative Energy (Alternative Energy Law)), 为石油替代能源的发展和执行提供一个法律框架, 以及向公众作出对石油替代能源目标的宣布和决定。
- (ii) “新能源推广特别措施法(新能源法)”(Law Concerning Special Measures for Promotion of New Energy Use (New Energy Law))在1997年4月颁布, 加速了新能源引入的发展, 及望能于2010年前达到目标。该法律为使用新能源的设施提供财政支持措施。⁴⁰

新气候变化计划(New Climate Change Programme)

在2002年3月, 日本政府已经采纳了新气候变化计划, 其目标是为达到京都协议中6%排放量减少值的承诺, 而制定必需的政策和措施。基本原则是通过工业革新措施, 恢复日本经济, 为环境和经济作出贡献。所有省级和地方政府、行业和公众均须共同对改善全球暖化问题作出努力。

该计划制定了超过100个本土措施和政策以实现承诺。透过工业、家居及交通几方面, 于节约能源、新能源、燃料转换和核能推广等主题, 推行不同的措施, 以减少温室气体排放。

⁴¹

³⁹ 资料来源: <http://www.nedo.go.jp/kokusai/kouhou/181206/session02/2-1.pdf>

⁴⁰ 参考 the Agency of Nature Resources and Energy 网站, http://www.enecho.meti.go.jp/english/policy/new_energy/outline.html

⁴¹ 参考 the Ministry of Environment 网站, <http://www.env.go.jp/en/earth/cc/020319.pdf>

3.2 日本环境评估/策略性环评

在日本，没有针对政策、计划或活动的策略性环境评估的国家系统。然而，针对政策、计划和活动的策略性环境评估概念，得到了国家和地方政府的考虑。一个为建立总体规划和其它规划的环境考虑建议步骤描述于 Exhibit JP-1。

2000年内阁决策批准了基本环境计划（The Basic Environmental Plan），它针对策略性环境评估规定了以下事项的必要性：草拟计划和政策时考虑环境问题的内容和方法；累积国家和地方政府案例；及当有需要时，考虑建立策略性环境评估条例。⁴²

此计划为以下事项提供规定：

- 在政策、计划和活动决策过程中，为包括环境考虑事项的内容和方法展开检讨
- 通过检讨案例和制定指引，来评价方法的效率和可行性
- 在政策、计划和活动的决策过程中，为包括环境考虑事项考虑框架⁴³

基本环境计划的设计是促使社会所有行业集中努力保护环境。该计划描述了在 21 世纪中期环境政策的基本方法，考虑和确定了如下四点长期目标：（1）材料在不影响环境情况下，得以循环；（2）和谐共存；（3）参与；（4）国际活动。它同时为达到以上目标而设定了在 21 世纪早期所需执行的措施的方向。⁴⁴

Ministry of Environment Government of Japan 近几年来一直开展策略性环境评估的研究工作，并评检在日本执行策略性环境评估的合适方法。此外，几个地方政府，例如东京都政府、埼玉县和国土基建交通省已经引入了策略性环境评估的方法至他们环境相关的计划和活动中。⁴⁵

在 2003 年，环境省颁布了关于策略性环境评估在制定市政废物管理计划方面的主要指引。国土基建交通省为推广公众在道路、机场和港口计划的参与以及为了在计划过程早期考虑替代方案也引入指引。另外当地政府在策略性环境评估于日本的应用中起到了带头作用，共有 47 个县和 12 个大城市在他们管辖范围内应用了策略性环境评估，主要在于地区土地利用和发展计划方面。然而一些常见的问题归结为：（1）在执行和采纳推荐时缺少替代方案研究和社会经济比较；（2）公众参与不足和公布延迟。⁴⁶

在 2006 年 4 月，一个新的基本环境计划（第三个计划）得到内阁批准。该计划为基于基本

⁴² 摘自 the Ministry of Environment, Japan 的 “Environmental Impact Assessment of Japan”,

<http://www.env.go.jp/en/policy/assess/pamph.pdf> 第 17 页

⁴³ 参考 the Environment and Social Development Unit (EASES) 的 “Environmental Impact Assessment Regulations and Strategic Environmental Assessment Requirements - Practices and Lessons Learned in East and Southeast Asia”, 2006 年 4 月,

<http://siteresources.worldbank.org/INTEAPREGTOPEENVIRONMENT/Resources/EIA&SEA-regional-review.pdf>, 第 37-41 页 - Annex 5 Japan

⁴⁴ 摘自 the Ministry of the Environment, Government of Japan 之网站,

http://www.env.go.jp/en/laws/policy/basic_lp.html

⁴⁵ 参考 the “Effective SEA system and case studies” by the Ministry of the Environment Government of Japan and Mitsubishi Research Institute, INC of Japan, 2003 年 6 月,

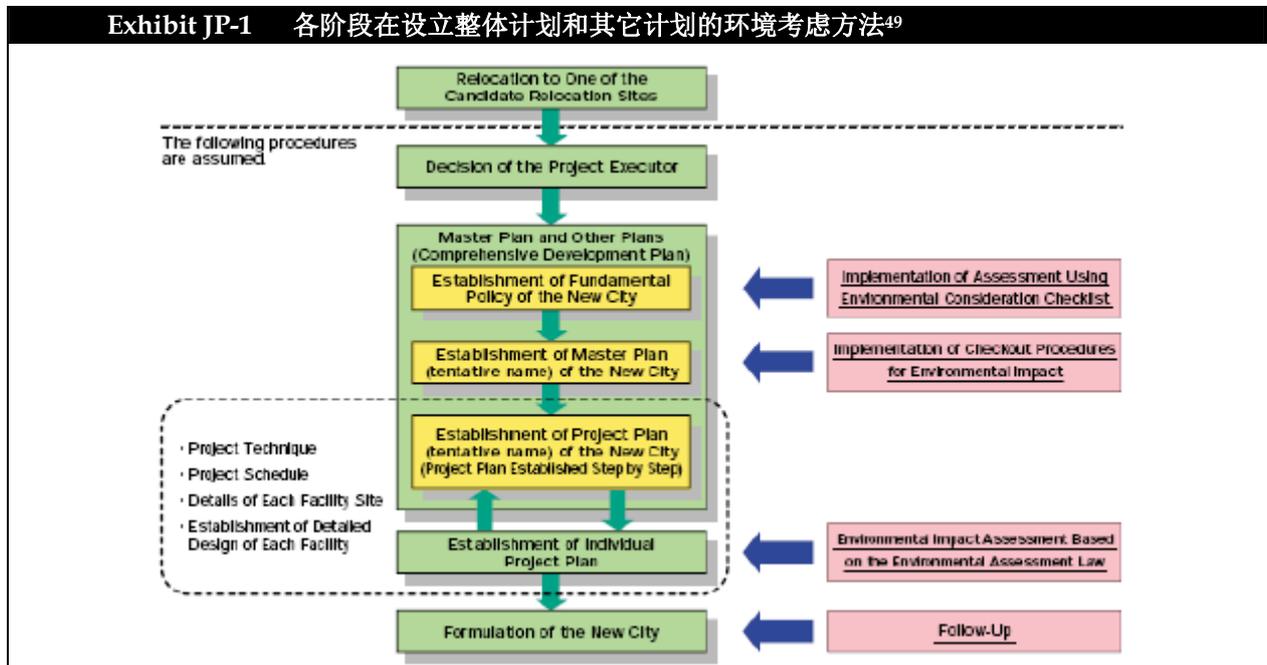
http://www.eia.nl/ncea/pdfs/sea/casestudies/japan_effective_sea_and_cases_6xnl_6xee_4xuk_03.pdf, 第 3 页

⁴⁶ 参考 the Environment and Social Development Unit 的 “Environmental Impact Assessment Regulations and Strategic Environmental Assessment Requirements - Practices and Lessons Learned in East and Southeast Asia” by (EASES), 2006 年 4 月,

<http://siteresources.worldbank.org/INTEAPREGTOPEENVIRONMENT/Resources/EIA&SEA-regional-review.pdf>, 第 37-41 页 - Annex 5 Japan

环境法下的环境保护制定了综合和长期的政府政策。新计划为未来环境政策法规设立了六个新方向，例如“环境、经济和社会的综合改善”。该新计划也包括 10 个策略领域的政策项目，从而建立可持续小区。而且，新计划在每个项目建立了大量的指标，并为计划的有效执行制定了“综合环境指标”。^{47 48}

Exhibit JP-1 各阶段在设立整体计划和其它计划的环境考虑方法⁴⁹



⁴⁷ 资料来源: <http://www.env.go.jp/en/headline/headline.php?serial=45>

⁴⁸The new Basic Environmental Plan 在以下网站连结取得:
http://www.env.go.jp/en/policy/plan/3rd_basic/outline.pdf

⁴⁹ 资料来自: <http://www.mlit.go.jp/kokudokeikaku/iten/English/html/ne-e-20.pdf>

3.3 能源政策与行动方面的日本环境评估/策略性环境评估

在日本，于基本环境计划中有提及针对包括能源行业的政策、计划和活动的策略性环境评估概念，说明策略性环境评估是一个行政性要求，计划描述了考虑在计划和政策中，对环境问题考虑事项的内容和所需的方法。规定的细节可参考第 3.2 节。



日本美滨核电站 3 号反应堆的蒸汽⁵⁰



印度日本能源论坛⁵¹

日本能源政策与行动和策略性环境评估现状总括于 **Exhibit JP-2** 。

Exhibit JP-2 日本能源政策与行动和策略性环境评估现状摘要	
(a) 能源政策与行动	
能源政策与行动	政策: • “新能源”政策 行动: • “市民行动目标”计划 • 领跑者计划 • 能源节约卷标系统 • 新气候变化计划
能源指引与立法	• 能源节约法 • 替代能源法
(b) 能源政策与行动方面的环境评估/策略性环境评估	
评估类型	策略性环境评估
要求机制	行政性
环境评估/策略性环评的法案规定	Basic Environmental Plan
应用	政策、计划和活动

⁵⁰ 资料来自: <http://www.smh.com.au/articles/2004/08/09/1092022409037.html>

⁵¹ 资料来自: <http://www.nedo.go.jp/english/archives/190330/190330.html>

3.4 分析与结论

在日本，能源政策目标是保证能源的稳定供应和环境友好的生产与消费。为达到这些目标，政府通过“市民行动目标”来推广能源节约和能源效率措施，它规定和描述了个人家庭的能源消减率。除了着重于石油供应外，政府也引入多样化的能源例如可再生能源和天然气。政府针对京都协议，推行了新气候变化计划。该计划的基本原则是通过工业革新措施，恢复日本经济为目标，为环境和经济作出贡献。

当香港与之比较时，香港的其中一个能源政策目标是增加能源供给和维持节约能源，以扭转能源利用的增长趋势。特别是，能源效率标签计划是其中一个能源效率和节约计划，它的目标是通过告知潜在消费者产品能耗和能效级别来节约能源。这也有助于提高公众的节能意识。

对于日本的环境评估/策略性环评的规定，于基本环境计划中有提及针对包括能源行业的政策、计划和活动的策略性环境评估概念，说明策略性环境评估是一个行政性要求，计划描述了考虑在计划和政策中，对环境问题考虑事项的内容和所需的方法。

当日本处于建立策略性环境评估系统的完善时期时，香港已有两个策略性环境评估系统，包括基于环境影响评估条例的一个行政性规定和一个法规性要求(条例附表 3)。然而，通过参考其它国家持续改善策略性环境评估系统和通过加强策略性环境评估系统与提供特殊策略性环境评估规定，来扩展策略性环境评估的应用，对于香港来说是更好的做法。

3.5 能源政策或行动方面的环境评估/策略性环评例子

例子 JP-1 领跑者计划 ⁵²	
计划描述	<ul style="list-style-type: none"> 制定燃油效率标准高于所有产品中最佳性能的概念，并商业应用于同类产品类别中。 没有达标的制造商将给予建议，公开宣布、下达命令或罚款。 自 2006 年起已通过项目覆盖 21 种产品，像 LCD、等离子电视、大货车等产品是最新增加的。
计划作用	<ul style="list-style-type: none"> 针对使用汽油的民用汽车，在 2001 年推出的新汽车已有超过半数达到定于 2010 年的标准。 一些制造商为表示他们愿意配合政府，宣布了于 2005 年前所有车种都能达到标准的计划。 通过采取该计划，节约能源的情况正稳定地改善中。不论家居、商业或交通行业方面，明显发现节约能源的措施都在有效地实行。
额外计划评审	<ul style="list-style-type: none"> 考虑增加产品至此领跑者标准（Top Runner Standard）的计划中，并在下一年得出结论，产品包括：售卖机、照明灯、电动厕所、空调（商用）、DVD。 在领跑者计划中，正研究及讨论加入近年来更广泛应用的路由器产品。

⁵² 资料来自: <http://www.enecho.meti.go.jp/english/toprunner/program.pdf>
<http://www.nedo.go.jp/kokusai/kouhou/181206/session02/2-1.pdf>, 第 10 页

例子 JP-2 国家核能计划 ⁵³	
计划目的	<ul style="list-style-type: none"> • 继续满足甚至在2030年后的核能产生电力至少30%至40%的电力供应 • 进一步推广核能燃料循环 • 目标使快速燃烧反应堆（Fast Burner Reactor）商业化
计划的基本原则	<ul style="list-style-type: none"> (i) 建立可经时间考验的一个正式国家策略和政策框架 (ii) 对于独立政策措施和时间表，维持一个“策略灵活性”以适应全球现实和技术趋势。 (iii) 打破政府、电力设施、电厂建造商的三方孤立，达到各方真正交流和分享的目的。政府必须通过指示整体方向走出第一步。 (iv) 重视符合国家策略主线的个别地区的政策措施 (v) 通过基于策略决策的开放和公平讨论，保证政策可靠性
计划行动	<ul style="list-style-type: none"> • 在一个自由电力市场起建新核电厂 • 适当利用现有核电厂，并保证安全为一个关键要素 • 为获取自然资源，部署策略 • 推广核燃料循环，策略性地加强核能工业 • 快速燃烧反应堆尽早商业化 • 保证有充分的技术和人力以支持下一代 • 支持日本核工业的国际化发展 • 积极参与创建一个国际框架，以支持核能发电的安全扩展 • 通过紧密的沟通，建立政府和地方民众的信任 • 加强放射性废物处置措施。

⁵³ 资料来自: <http://www.enecho.meti.go.jp/english/report/rikkokugaiyou.pdf>