

4. 韩国

4.1 能源政策与行动

韩国能源政策集中于稳定的能源供应与需求，以支持高速经济增长和改善生活素质。韩国政府积极参与了调节能源供应与需求和能源政策。在上世纪70年代，能源供应政策集中于石油，而经历上世纪80年代第二次石油危机后推行了一个稳定供应和需求系统，例如能源多样性，与扩展能源供应设施的政策。⁵⁴

由于增长的能源需求和对环境问题的关注，现在的能源政策目标朝向确保可持续方向发展，它同时考虑了经济增长和环境保护。在将来，能源供应与需求和能源政策将通过私有化和自由化趋势和重建来启动。能源供应与需求和能源架构的决定，本来是由政府直接介入，现将转向市场。这样，有竞争性的市场便能决定能源供应与需求和能源架构。政府将扮演支持角色，如通过税收和财政等措施来处理市场无法解决的外在影响因素，包括环境保护、能源节约和能源危机等。

政府努力建立一个稳定的能源供应，目标是为可能的能源危机作准备，因此下列事项是必需的：为公平市场竞争制定策略规定，能源节约、提供可再生能源并为中长期能源技术创建市场、研究和发展、环境保护和全球能源合作。

总结而言，韩国2010年能源政策的宗旨是“可持续的韩国，东北亚地区枢纽”(Sustainable Korea, Hub of Northeast Asia)，目标如下：

- 为可持续发展建立一个能源系统
- 扶持一个具竞争性和市场活跃的能源工业
- 在能源技术和能源技术输出方面变得更强大
- 以一个开放能源系统成为亚洲能源枢纽⁵⁵

为取得以上成就，韩国政府下一步任务包括：

- (i) 可持续发展的能源系统
 - 环保的能源系统
 - 可持续能源的推广
- (ii) 具有活跃性市场的富竞争性的能源工业
 - 重组和私有化能源工业
 - 启动能源定价功能
- (iii) 迈向具有先进能源技术的强大国家
 - 发展能源技术的基础建设
 - 扶持能源技术相关人力资源
 - 推动能源技术输出
 - 加强能源技术发展的财政支持
- (iv) 具有开放系统的东北亚能源枢纽
 - 国际能源合作的策略应用
 - 东北亚能源合作的网络建设⁵⁶

⁵⁴ 参考 the Ministry of Commerce, Industry and Energy 网站,
<http://english.mocie.go.kr/language/eng/toward/energy01.html>

⁵⁵ 参考 the Ministry of Commerce, Industry and Energy 网站,
<http://english.mocie.go.kr/language/eng/toward/energy03.html>

⁵⁶ 参考 the Ministry of Commerce, Industry and Energy 网站,

韩国现有能源节约政策目标和方向为：

- (i) 通过减少能源进口，改善贸易逆差
- (ii) 通过由于能源使用的减少而降低生产成本来加强工业竞争性
- (iii) 通过降低二氧化碳排放来为全球环境保护作出贡献
- (iv) 提高在生产、分配和消耗整个能源流程的效率，发展一个有能源效率的社会经济结构
- (v) 加强能源行业在需求方面的管理
- (vi) 利用市场机制，以鼓励能源效率投资
- (vii) 加强对主要事项（包括能源设备和电器的能源效率标准）的规管
- (viii) 通过提升能源节约认识、合理调整能源价格水平和以近似手段来培养一个能源和资源节约生活方式
- (ix) 加强国际合作⁵⁷

商业、工业和能源部（The Ministry of Commerce, Industry and Energy, MOCIE）透过韩国能源管理公司（Korea Energy Management Corporation, KEMCO），实施几个能源效率计划，以推广包含低耗能的产品。这些计划的目标为通过激励措施，来鼓励生产商改善他们产品的效率和引导消费者购买市场上现有的更佳能源效率的产品。⁵⁸ 这些计划包括能源效率标准和标签计划，高效率能源应用电器证书计划、节约能源办公室设备和家用电器计划。项目细节可参考第 4.5 节。

<http://english.mocie.go.kr/language/eng/toward/energy04.html>

⁵⁷ 参考 United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific 网站,

<http://www.unescap.org/esd/energy/publications/compend/ceccpart2chapter3.htm>

⁵⁸ 资料来源: <http://dsm.iea.org/Files/Exco%20File%20Library/Country%20Publications/programs.doc>

4.2 韩国环境评估/策略性环评

在韩国，基于环境政策框架法案 (Framework Act on Environmental Policy - FAEP)，⁵⁹为需作决策的不同发展计划和活动在计划阶段中展开一个策略性环境评估的类似系统，名为优先环境评估系统 (Prior Environmental Review System, PERS)，这个策略性环评类似系统是一个法规性要求。PERS 被认为是针对计划和活动的一个策略性环境评估类似系统，但一般来说并不覆盖政策。⁶⁰

根据环境部 (Minister of Environment) 咨询的规定，对那些对环境有潜在影响的发展计划，在进行 PERS 之前，需在部长级别进行讨论。这些发展计划的例子包括：

- 新土地利用计划—基于国家领土利用管理法案而提议
- 乡村发展计划—基于乡村发展特别法案而提议
- 影响海洋资源利用的计划—基于海洋污染预防法案而提议
- 其它区域发展计划

自从在 1993 年推出 PERS 后，通过在 1999 年和 2003 年的环境政策框架法例的修订，巩固了 PERS 的法律基础，并自此应用于主要管理计划和项目。⁶¹由于现有 PERS 的限制和策略性环境评估的效益，FAEP (第 25、26、27 和 28 章) 在 2004 年作了如下修改，并在 2005 年得到批准：

- 扩大了针对 PERS 的计划和活动清单
- 鼓励在早期执行 PERS，加强它在决策中的影响
- 公众参与及加强透明度

计划覆盖范围

除了上述 PERS 所覆盖的发展计划外，还新增了其它 PERS 覆盖计划，包括：工农业的管理计划，那些在相关法律中，没有要求优先咨询的；十类行政项目，包括温泉发展计划的制定；由私营部门在保护区域所引导的发展计划，那些并不包括在总理法案 (Prime Minister decree) 内的。

PERS 的整体工作流程

- 建立、许可或批准管理计划的管理机构负责人将咨询环境部 (Minister of Environment)、或那些负责关于环境有效性的评估的地方环境机构的负责人。
- 建立或批准管理计划的政府机构负责人必须填写基础表格/独立表格，并提交给环境部或地区环境办公室的负责人。所有管理发展计划必须提交环境有效性评估基础表格，该表格必须包括例如工程目的、现有土地利用的项目，并描述保护区域的分布。独立表格涵盖特定生态特征、现有污染程度和类型、环境影响预测和削减计划。

⁵⁹ 源自: Framework Act of Environmental Policy (FAEP),

http://siteresources.worldbank.org/INTEAPREGTOPENVIRONMENT/Resources/Korea_Act_on_PERS_2002.doc, originated from the web site of the World Bank

⁶⁰ 参考 the Environment and Social Development Unit (EASES) 的 “Environmental Impact Assessment Regulations and Strategic Environmental Assessment Requirements – Practices and Lessons Learned in East and Southeast Asia”, April 2006,

<http://siteresources.worldbank.org/INTEAPREGTOPENVIRONMENT/Resources/EIA&SEA-regional-review.pdf>, 第 42-46 页 – Annex 6 Korea

⁶¹ 摘自 Urszula A. Rzezot 在 “SEA legislation and Policy” 里的 “International Experience and Perspective in SEA - Final Program”,

http://www.iaia.org/non_members/conference/SEA%20Prague/p%2011-36%20Stream%20A.pdf#search=%22Plans%20and%20Programs%20SEA%2CKorea%22, 第 16 页)

当环境影响在质量上和数量上很严重时，PERS 可取消或缩小计划。PERS 同时强制工程执行者制定对策以减少环境影响。⁶²



至韩国南部油库燃油装载⁶³



韩国发电厂⁶⁴

⁶² 参考 the Environment and Social Development Unit (EASES) 的 “Environmental Impact Assessment Regulations and Strategic Environmental Assessment Requirements - Practices and Lessons Learned in East and Southeast Asia”, 2006 年四月,

<http://siteresources.worldbank.org/INTEAPREGTOPENVIRONMENT/Resources/EIA&SEA-regional-review.pdf>, 第 42-46 页 - Annex 6 Korea

⁶³ 资料来源: http://news.xinhuanet.com/english/2007-07/12/content_6364486.htm

⁶⁴ 料来源: <http://www.unep.org/images/Korea-SoE/pages/thermal-plant.htm>

4.3 能源政策与行动方面的韩国环境评估/策略性环境评估

在韩国，基于环境政策框架法案（FAEP），应为需作决策的包括能源行业的不同发展计划和活动在计划阶段中展开一个策略性环境评估类似系统，名为优先环境评估系统（PERS），这是一个法规性要求。

特别地，基于 FAEP 第 21-5 章，它规定了政府应制定合理与有效地利用能源而必要的政策，发展与鼓励环保能源以减低来自能源使用的环境污染或环境破坏。⁶⁵规定细节参考第 4.2 节。

韩国能源政策与行动和策略性环境评估现状总括于 **Exhibit KR-1**。

Exhibit KR-1 韩国能源政策与行动和策略性环境评估现状摘要	
(a) 能源政策与行动	
能源政策与行动	政策: <ul style="list-style-type: none"> • “可持续的韩国，东北亚地区枢纽”-韩国 2010 年能源政策的宗旨 行动: <ul style="list-style-type: none"> • “能源效率标准与标签计划” • “高效率能源应用电器证书计划” • “能源节约办公室设备和家用电器计划”
能源指引与立法	不适用
(b) 能源政策与行动方面的环境评估/策略性环境评估	
评估类型	优先环境评估系统(PERS)
要求机制	法规性
环境评估/策略性环评的法案规定	环境政策框架法案(FAEP)
应用	计划和活动

⁶⁵ 参考 FAEP,

http://siteresources.worldbank.org/INTEAPREGTOPEENVIRONMENT/Resources/Korea_Act_on_PERS_2002.doc, article 21-5

4.4 分析与结论

韩国能源政策集中于稳定的能源供应与需求，以支持高速增长和改善生活质量。能源供应政策曾经集中于石油，但最近它们已经转向推广多样化的能源。政府通过为公平竞争、能源节约等制定策略与规定来努力建立一个稳定的能源供应，目标是为可能的能源危机作准备。韩国 2010 年能源政策的宗旨是“可持续的韩国，东北亚地区枢纽”，目标是拥有一个可持续发展的能源系统和在能源技术和能源技术输出方面变得更强大。

与韩国相似，香港的能源政策目标是确保社会的能源需求能安全地、有效率地和以合理价格地得到满足。为了地区的可持续发展，政府已经考虑努力推广能源效率和可再生能源，以限制增长的能源需求。虽然可再生能源资源对缓解矿物燃料相关的问题有帮助，但许多可再生能源的供应是周期性的。因此政府准备了一个后备能源供应例如电网，以在可再生能源系统无法提供所需电力时也能满足需求。

在韩国，基于环境政策框架法案（FAEP），应为需作决策的不同发展计划和活动在计划阶段中展开策略性环境评估的类似评估，名为优先环境评估系统（PERS），这是一个法规性要求。PERS 被认为是针对计划和活动的一个策略性环境评估类似系统，但一般来说不覆盖政策。

当与香港比较，香港已有策略性环境评估的两种系统，包括基于环境影响评估条例里提及的行政性规定和条例附表 3 里提及的法规性要求。然而，通过参考其它国家持续改善的策略性环境评估系统和通过加强策略性环境评估系统与提供特殊策略性环境评估规定来扩展策略性环境评估的应用对于香港来说是更好的做法。

4.5 能源政策或行动方面的环境评估/策略性环评例子

例子 KR-1 韩国能源效率计划 ⁶⁶	
计划描述	<p>该计划包括三个计划，包括“能源效率标准与标签计划” (Energy Efficiency Standards & Labeling Programme)、“高效率能源应用电器证书计划” (Certification of High Efficiency Energy-using Appliance Programme)、 “能源节约办公室设备和家用电器计划” (Energy -Saving Office Equipment & Home Electronics Programme)。这些计划的目标是通过激励措施来鼓励生产商改善他们产品的效率和引导消费者购买市场上现有的更佳能源效率产品。</p> <p>(i) 能源效率标准与标签计划 它目标是鼓励在生产和使用能源中的效率，并通过能源效率标签的应用帮助消费者选择更高能源效率商品，该标签表明 1 至 5 级的能源效率级别</p> <p>(ii) 高效率能源应用电器证书计划 此计划是为那些能源效率比其它产品要高的能源利用产品颁发高能效能源应用电器的证书。为提高市场上能源效率电器的份额，政府提供了长期和低利率借贷给那些获得证书的公司。此外，政府相关机构应使用获得证书的产品。</p> <p>(iii) 节约能源办公室设备和家用电器计划 此计划目标是引导生产商自愿生产节约能源产品，满足能源效率指引的要求。电器生产制造商可在它们获得能源节约证书的产品上贴上一个节能标签。</p>
未来动向	<p>(i) 能源效率标准与标签计划 现在，能源效率级别标签的电器包括民用汽车。它已自 1992 年 9 月一步步地扩展。洗衣机于 2000 年 7 月包括在内，其它新电器亦会根据能源节约的潜在性而被包括在内。考虑包括的电器包括微波炉、煤气炉等。</p> <p>(ii) 高效率能源应用电器计划 在过去，政府相关机构被推荐使用获取证书的电器。然而，推荐使用照明设备已被加强为强制规定，而且它将被一步步地扩展到所有电器中。</p>

⁶⁶ 资料来源: <http://dsm.iea.org/Files/Exco%20File%20Library/Country%20Publications/programs.doc>