

## 25. 联合国开发计划署 (UNDP)

### 25.1 能源政策与行动

UNDP 支持减少贫困和在有关地方、国家和全世界达到可持续发展目标的能源活动。工作目标是：

- 加强国家政策架构以支持能源，减少贫困
- 推动能源服务以支持增长和平等，特别集中于女性的地位
- 推动清洁能源技术以缓解气候变化
- 增加可持续能源的投资资金利用<sup>436</sup>

通过一个综合发展步骤，UNDP 致力于帮助创建政策架构，发展地方能力和为穷人对能源服务的利用提供知识基础的咨询服务。<sup>437</sup>

UNDP 的计划集中于上游的环境与政策，为支持全球同步的经济、社会和环境可持续发展，另外计划也集中于提供下游支持活动，主要针对社会、经济和环境目标以及推动可持续发展的综合能源方案。在地方级别所采取的推动可持续能源方案的行动同样也支持全球可持续发展目标，达到环境与发展的双赢结果。

#### *能源优先权 1：加强国家政策架构*

UNDP 在这个优先领域的工作集中于整合可持续能源考虑至三种类型的政策对话中：宏观经济改革、能源行业改革和可持续发展计划。

#### *能源优先权 2：推动乡村能源服务*

UNDP 在这个优先领域的工作集中于乡村地区的供热、烹饪、电力需求，以支持家庭和生产活动。UNDP 的援助将通过传统的和可再生能源集中于能源效益方面。

#### *能源优先权 3：推动清洁能源技术*

UNDP 在这个优先领域的工作将支持低排放技术的引入和采用，如改良生质能、太阳能、风力、氢等，它可支持经济增长、社会发展和环境可持续性。

#### *能源优先权 4：增加能源的资金利用*

UNDP 将集中于支持发展中国家吸引可持续能源方面的投资能力。<sup>438</sup>

### UNDP 能源方面的活动/工程

能源和环境对于可持续发展是必需的。贫困群体或多或少受到来自环境退化和缺乏清洁、可接受的能源服务的影响。单个国家不能单独应对全球性的气候变化、生态多样性的损失、臭氧层破坏等问题，因为这些都是全球性的。UNDP 帮助国家增强它们的能力以应对在全球的、国家的、社会的不同层面的挑战，寻求和分享最佳实践，提供创新政策建议和通过帮助贫困群体建立可持续谋生技能的试验活动来加强合作伙伴的联系。<sup>439</sup>

在 1990 年，活动主要集中于能源行业计划、能源效益推广和传统能源包括石油、天然气和

<sup>436</sup> 资料来源: <http://www.undp.org/energyandenvironment/about.htm>

<sup>437</sup> 资料来源: <http://www.undp.org/energy/>

<sup>438</sup> 资料来源: <http://www.undp.org/energy/priorities.htm>

<sup>439</sup> 资料来源: <http://www.undp.org/energyandenvironment/>

电力的合理管理方面的支持。在 1990 年的 UNDP 能源计划的扩展反映了一个朝向可持续能源活动的转变，更加集中于能源效益、可再生能源和能源计划。<sup>440</sup>

活动/工程的例子包括乡村能源发展活动（REDP）和能力发展活动以移除俄罗斯居民住宅和加热系统的能源效益的主要屏障，它将在第 19.5 节详细讨论。

### UNDP 和气候变化

作为发展中国家整体可持续努力的一部分，UNDP 致力于支持他们关于气候变化事项。UNDP 与发展中国家一起努力，制定社会、经济和环境挑战的综合方案，主要集中于改善在极端贫困条件下的人们生活。

在它的分布各国的办公室，UNDP 已经建立了一个成为发展中国家长期的、可信任伙伴的独特位置，并很好地分享了它的可持续发展专业技术，并以适合于国家自身社会发展和贫困减少日程一致的方式，为国家政府提供支持。<sup>441</sup>

在 1998 年，UNDP 执行了气候变化计划，目标是征集专家以加强气候变化方面的内部工作能力来启动 UNDP 气候变化策略的执行。专家的工作将通过定位于联合国一个主要支持活动机构来协助 UNDP 达到目标。<sup>442</sup>



乡村区域的电力屋<sup>443</sup>



村屋的太阳能板<sup>444</sup>

<sup>440</sup> 资料来源: <http://www.undp.org/energy/enprojs.htm>

<sup>441</sup> 资料来源: <http://www.undp.org/climatechange/intro01.htm>

<sup>442</sup> 参考 UNDP 之“the global project list on energy”,  
<http://www.energyandenvironment.undp.org/indexAction.cfm?module=Library&action=GetFile&DocumentID=5845>

<sup>443</sup> 资料来源: <http://www.redp.org.np/photogallery.php>

<sup>444</sup> 资料来源: <http://www.redp.org.np/photogallery.php>

## 25.2 UNDP 的环境评估/策略性环评

在上世纪 90 年代早期，UNDP 引入了环境总揽（EO）方法作为一项类似策略性环境评估方法以支持活动过程。EO 提出了一个在发展过程中策略性环境评估的创新流程形式，而且 EO 的特征遵照许多有效策略性环境评估的主要原则，然而现在 EO 已经不再使用。但许多 UNDP 国家办公室在它们活动实践中仍采取了它的基本原则，同时这些原则也为现有版本的 UNDP 活动手册<sup>445</sup>和其它指引所应用。UNDP 活动是在支持国家发展中的评估与分析、目标设定、策略发展、执行、监测和评估与资源分配的过程。<sup>446</sup>

在 2004 年，UNDP 颁布了“UNDP 环境主导策略”，<sup>447</sup>它概括了 UNDP 的环境主导鼓励措施和活动的历史和背景以及在政策、计划及其运作过程中从环境主导学习到的机遇和经验。

环境主导是指整合环境考虑至核心制度想法和决策之中。UNDP 的环境主导方法包括在实现更广社会经济和人类发展目标过程中整合可持续性目标至减少贫困的措施、建立内在和外在的能力、区域环境策略推广、加强 UNDP 政策、活动和运作过程的可持续性和加强环境活动的质量，以扩大社会经济和人类发展的目标。

环境主导的主要挑战是寻找发展和环境管理目标之间优先权的一个策略连结和适用性，在那里公平交易可被实质性地进行。环境主导是关于包含从事环境政策利益的综合过程和其它发展政策与活动的两个环境主导的利用。一个政策与活动的环境主导的策略方法例如策略性环境评估（SEA）影响了计划和决策过程的早期阶段，并有助于建立一个评估与决策的合理性所连系。<sup>448</sup>

总而言之，UNDP 对国家伙伴所执行的环境评估没有特定规定。UNDP 主要协助国家伙伴于应用策略性环境评估以改善减少贫困策略过程的质量并从这些实践中获得经验。<sup>449</sup>

<sup>445</sup> UNDP Results Management section “User Guide on Programming for Results”，可以在以下网址连结：<http://content.undp.org/go/userguide/results>。 UNDP programming manual 完整文档可在以下网址连结：[http://www.undp.kz/script\\_site.html?id=147#81](http://www.undp.kz/script_site.html?id=147#81)

<sup>446</sup> 摘自 Barry Dalal-Clayton and Barry Sadler 的 “Strategic Environmental Assessment: A sourcebook and reference guide to international experience”，2004，  
[http://www.iied.org/Gov/spa/documents/SEAbook/Chapter4\\_Oct04.pdf](http://www.iied.org/Gov/spa/documents/SEAbook/Chapter4_Oct04.pdf)，第 126-127 页

<sup>447</sup> 源自 UNDP Environmental Mainstreaming Strategy, A strategy for enhanced environmental soundness and sustainability in UNDP policies, programmes, and operational processes, 2004，  
<http://www.undp.org/fssd/docs/envmainstrat.doc>

<sup>448</sup> 摘自 UNDP 网站，<http://www.undp.org/fssd/priorityareas/envmainst.html>

<sup>449</sup> 参考 UNDP 网址内与 Sustainable development strategies topics, Mainstreaming 有关之网站 -  
<http://www.undp.org/fssd/priorityareas/sea.html> 及与 SEA 有关之网站 -  
<http://www.undp.org/fssd/priorityareas/envmainst.html>

### 25.3 能源政策与行动方面的 UNDP 环境评估/策略性环境评估

UNDP 对国家伙伴所执行的环境评估没有特定的规定，它协助国家伙伴在应用策略性环境评估于政策、活动和运作过程，这包括能源行业，以改善减少贫困策略过程的质量。细节可参考第 25.2 节。

能源政策与行动和策略性环境评估现状总括于 **Exhibit UNDP-1**。

<b>Exhibit UNDP-1 UNDP 能源政策与行动和策略性环境评估现状摘要</b>	
<b>(a) 能源政策与行动</b>	
能源政策与行动	政策: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 加强国家政策框架</li> <li>• 推动乡村能源服务</li> <li>• 推动清洁能源技术</li> <li>• 增加能源的资金获取</li> </ul> 行动: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 乡村能源发展项目 (REDP)</li> <li>• 能力建设项目以移除俄罗斯居民住宅和加热系统的能源效率的主要屏障</li> </ul>
能源指引与立法	不适用
<b>(b) 能源政策与行动方面的环境评估/策略性环境评估</b>	
评估类型	策略性环境评估
要求机制	行政性
环境评估/策略性环评的法案规定	不适用
应用	政策、计划和活动

## 25.4 分析与结论

UNDP 支持能源策略以减少贫困和实现在地方、国家和全球层面的可持续发展目标。在那里有一个朝向可持续能源鼓励措施的趋势，有更多的焦点集中于能源效益、可再生能源和能源计划。UNDP 也在处理气候变化中扮演着重要角色。它分享可持续发展专业技术和为国家政府的从事气候变化努力提供协助。

当与香港进行比较，城市能源政策目标是基于能源的安全供应和在能源生产和利用方面造成最小的环境影响。在香港有推动能源节约和效益、可再生能源和追踪全球问题的气候变化的活动。

关于 UNDP 对环境评估/策略性环评的规定，EO 被认为是在上世纪 90 年代早期支持 UNDP 活动过程的第一个策略性环境评估的类似工具。虽然 EO 现在不再为 UNDP 所使用，但许多 UNDP 国家办公室还是在它们的计划方案中仍采纳了 EO 原则。自从 2004 年，UNDP 环境主导策略确定了政策和决策过程的一个策略性方法，例如策略性环境评估，它将影响计划和决策过程的早期阶段，并有助于建立一个评估与决策的合理性所连系。

虽然 UNDP 对国家伙伴所执行的环境评估没有特定的规定，但是它协助国家伙伴在应用策略性环境评估于政策、活动和运作过程，包括能源行业，以改善针对改善贫困的策略及其过程。

现在香港为 PPP 工程有法规性和非法规性系统。法规性要求主要监管大型发展活动（即超过 20 公顷或人口超过 10 万），行政性规定适用于土地利用计划、交通和行业 PPP。以下事项将作为合理的考虑：

- 结合行政性规定至法规系统
- 于能源的分类提供进一步的特定策略性环境评估规定

## 25.5 能源政策或行动方面的环境评估/策略性环评例子

例子 UNDP-1 乡村能源发展计划 (REDP) <sup>450</sup>	
计划描述	REDP 始于 1996 年 8 月, 作为在尼泊尔政府、UNDP 和世界银行之间的一个联合计划。它通过推广大型水电计划、太阳能、风能和生物技术补助了尼泊尔政府第十个五年计划的一个乡村电力目标。它对乡村电力与乡村经济活动及其对乡村居民生活的最终确定影响采用了整体分析方法。分散和参与计划、决策、执行、监测和评估活动是计划成功的基本支柱。
计划目的	REDP 的总体目标是通过推广乡村能源系统特别是大型水电来为可持续发展和贫困缓解提高乡村生活。  为达成目标, 计划目标是安装 125 至 150 新 HM 系统, 并为大约 3 万个新家庭提供服务。  计划目标补助了第十个计划在 2008 年提高水电生产能力至 800MW 和乡村电力的目标。
计划结果	<ul style="list-style-type: none"> <li>• REDP 为展开分散能源计划提供支持, 它将提高地区长期和短期能源发展计划和项目的准备</li> <li>• REDP 的其中一个焦点方面是三个级别的能力建设 — 中央、地区和基层市民。REDP 已为所有级别的能力建设建立人力资源发展中心</li> <li>• 基于研究和发展, REDP 支持合适乡村能源相关技术特别是综合和大型水电的发展</li> <li>• REDP 根据它的自然资源管理组成整合不同环境管理活动</li> <li>• REDP 其中一个优先权是关于经验的文文件编制和信息分发。所有包括所遇问题和所取得成就的计划活动被编制成文档和以内部、更新、报告、新闻稿和不同出版物的方式派发。</li> </ul>

<sup>450</sup> 资料来源: <http://www.redp.org.np/introduction.php>  
<http://www.redp.org.np/phase1/press/activities.html>

例子 UNDP-2 俄罗斯居民住宅和加热系统移除能源效率主要障碍的能力建设计划 <sup>451</sup>	
<b>计划描述</b>	该计划开始于 1998 年并结束于 2004 年。该计划的发展目标是克服俄罗斯居民住宅和加热系统的能源效率和能源节约执行和实现障碍而提供可持续和可靠模式。特别地，该工程将为以消耗量为基础的策略和投资能源效率创建激励措施的预算而发展一个原型系统。它将研究和演示发展自立（建筑级别）加热供应的技术、经济、制度和地理可行性。该计划也将发展技术，展开私人 and 公营投资者投资与能源效率所需的经济和财政分析。
<b>计划结果</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>(1) 为以消耗量为基础的策略和预算服务而发展的概念和法律架构</li> <li>(2) 安装于公寓建筑的自立锅炉</li> <li>(3) 为自立加热供应能源而建立的拥有和维护模型：地区维护规定，目标是建立市政资产准备的运作和维护模型；为发展自主加热领域的竞争性市场而创建的先决条件</li> <li>(4) 工程产生允许的为俄罗斯政府关于如何改革市政加热供应的推荐发展结果。</li> </ul>

<sup>451</sup> 资料来源: <http://www.undp.ru/index.phtml?iso=RU&lid=1&cmd=programs&id=23>