

执行摘要

在2007年6月，环境数据管理系统（香港）有限公司受香港特别行政区环境保护署之委托，展开对国际上水资源管理政策与行动，及其环境评估（EE）和策略性环境评（SEA）方面的最新实践的评估。

水资源管理（WRM）政策与行动对环境影响深远。然而，这些政策与行动的策略性环境评实践在世界各地均有不同。因此，评估国际实践的最新发展并探索它们是否可应用于香港的策略性环境评与环境评估的执行，是有价值的。

在此研究中，评估了最新的水资源管理政策与行动，以及整体与水资源管理方面的环境评估/环境审查/政策/活动/计划(PPP)建议的策略性环境评估的最新实践。政策环境评估和策略性环境评流程评估包括法规性与非法规性系统，以及评估工具，例如那些在香港策略性环境评估手册，和总体流程（如在香港策略性环境评估手册中的图18）。所评估国家与地区包括澳洲、奥地利、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、日本、韩国、澳门、中国大陆、荷兰、新西兰、挪威、巴基斯坦、葡萄牙、新加坡、南非、泰国、英国（包括北爱尔兰、苏格兰、韦尔斯与英格兰）、美国，加上4个发展合作组织，分别是：世界银行、亚洲开发银行、泛美开发银行、联合国计划开发署、联合国环境署。通过此研究也评估了水资源管理政策实例及其环境评估/策略性环境评估，展现了水资源管理方面的最新进展，以及环境评估/策略性环境评估流程与评估工具的应用和应用的结果（类似于香港策略性环境评估手册的第10章与11章）。

此研究的最终报告描述了水资源管理的最新政策与行动，和政策/活动/计划建议与水资源政策建议策略性环境评的最新实践。对于每个作评估的国家/发展合作组织，评估内容应组织如下：

- (i) 水资源管理政策与行动
 - 描述每个国家/发展合作组织的最新水资源管理政策与行动
- (ii) 每个国家/发展合作组织的策略性环境评与环境评估的执行
 - 描述总体政策/活动/计划建议环境审查/策略性环境评的最新时间
- (iii) 水资源管理政策与行动的策略性环境评与环境评估
 - 描述水资源管理政策建议的最新策略性环境评与环境评估
 - 包括国家/合作发展地区政策与行动及策略性环境评现状的一个摘要表
- (iv) 分析与结论
 - 评估国家/合作发展组织环境评估/策略性环境评估在水资源管理政策与行动方面的力度与不足
 - 与香港的系统进行比较
- (v) 水资源管理政策/行动或它们策略性环境评与环境评估的实例
 - 包括应用于每个国家的水资源管理政策/行动或它们策略性环境评与环境评估的相关实例

国际水资源管理政策/行动与他们环境评估与策略性环境评现状总括于下表。

在经评估的国家/合作发展组织中，他们水资源管理政策/行动有一些通用的问题。首先，多数国家关注水资源的保育，在它们的水资源管理政策限制水的利用，从而达到节约与保护水资源。特别是，在中国大陆，基于水法，抽取地表水或地下水之前应申请许可。此外，一些国家爱遵循“用者付费”或“污染者付费”原则，以提高公众对于水保育与水保护的关注。国际水资源管理政策/行动的所有细节可参考报告的后续章节。

关于最新环境评估与策略性环境评的状况，许多欧洲国家，如英国、芬兰，都已转置了 EU Directive 2001/42/EC (SEA Directive) 至它们的法律中。此外，更多经评估的国家/发展合作组织已开发了它们自身的策略性环境评与环境评估的系统，如中国大陆的规划环评。最新策略性环境评与环境评估的现状的最新实践资料可参考报告的后续章节。

环境数据管理系统（香港）有限公司基于现时可用相关网站及刊物内所发布的信息，并以最佳知识去完成此份最终报告。根据以往的相关经验和合理的专业知识与判断，把所获得的信息编辑和整理成这份报告。环境数据管理系统（香港）有限公司被任命为主要的顾问，对执行此份评估研究和准备这份报告具有责任和解释权。

国际水资源管理政策与行动及其于环境评估和策略性环境评估概略表

国家/ 发展合作社	(a) 水资源管理政策及行动				(b) 水资源管理政策与行动及其于环境评估和策略性环境评估					
	水资源管理政策	水资源管理行动	水资源管理指引与立法	评估类型	要求机制	环境评估/策略性环评的法案规定	应用			策略性环境评估例子
							政策	计划	活动	
亚洲太平洋										
中国大陆	政策: • 取水许可制度实施办法 (1993)	行动: -	• 中华人民共和国水法 (1988)	规划环评	法规性	环境影响评价法 (2003) (环评法)	-	√	√	不适用
澳门特别行政区	政策: • 在澳门, “压力—状态—响应” (“Pressure-State-Response”)作为制定水资源政策的基本	行动: • 节约用水	-	-	-	-	-	-	-	不适用
日本	政策: • 国家全面水资源计划 (Comprehensive National Water Resources Plan) (2000) • 基本环境计划(The Basic Environment Plan) (1994)	行动: -	• 国家全面水资源计划 (Comprehensive National Water Resources Plan) (2000)受管制于国家全面国土发展法例 (Comprehensive National Land Development Act) (1950), 并由总理内阁批准 • 基本环境计划(Basic Environmental Plan) (1994)受管制于基本环境法 (Basic Environmental Law) (1993)	策略性环境评估	行政性	基本环境计划(Basic Environmental Plan) (the third plan) (2006)	√	√	√	不适用
韩国	政策: • Water Environment Management Master Plan (2006)	行动: -	-	优先环境评估系统 (Prior Environmental Review System-PERS)	法规性	环境政策架构法案 (Framework Act on Environmental Policy, FAEP) (2003)	-	√	√	不适用
泰国	政策: • 综合水资源管理计划(Integrated Water Resources Management Plan) • 第九个国家计划(The Ninth National Plan) (2002-2006)	行动: -	-	策略性环境评估	行政性	-	√	√	√	不适用
新加坡	政策: • Singapore Green Plan 2012 (SGP2012) (1992)	行动: • Water Efficient Homes (WEH) Programme (2006) • Water Efficient Buildings (WEB) Waters Programme (2006) • Active, Beautiful and Clean (ABC) Waters Programme	-	-	-	-	-	-	-	不适用
巴基斯坦	政策: • National Environmental Policy (2005)	行动: • Clean Drinking Water for All (2004) • Pakistan Wetlands Programme (PWP) (2005)	-	策略性环境评估	行政性	National Environmental Policy 2005	√	√	√	不适用
澳洲	政策: • National Water Initiative (2004)	行动: • Australian Water Resources 2005	-	策略性评估	法规性	Environment Protection and Biodiversity Conservation Act (1999)	√	√	√	不适用
新西兰	政策: • Sustainable Water Programme of Action (2003)	行动: • 水效率标签计划(2007)	-	策略性环境评估	法规性	Resource Management Act (1991)	√	√	√	不适用
北美洲										
美国	政策: • Strategic Plan for 2006 - 2011	行动: • Sustainable Wastewater Infrastructure Strategy • Strategic planning for the Civil Works programme	-	环境影响报告	法规性	National Environmental Policy Act (NEPA) (1969)	√	√	√	• Jackson County Lake 湖项目最终环境影响报告 (EIS) (2000) • Platte River 恢复执行项目最终环境影响报告(2006)
加拿大	政策: • Federal Water Policy (1987)	行动: -	-	策略性环境评估	行政性	Cabinet Directive (1999)	√	√	√	不适用

国家/ 发展合作社	(a) 水资源管理政策及行动			(b) 水资源管理政策与行动及其于环境评估和策略性环境评估						
	水资源管理政策	水资源管理行动	水资源管理指引与立法	评估类型	要求机制	环境评估/策略性环评的法规规定	应用			策略性环境评估例子
							政策	计划	活动	
欧洲										
英国 - 英格兰	政策: • Directing the Flow - priorities for future water policy (2002) • 执行 EU Water Resources Directive (2000)	行动: -	• The Water Environment (Water Framework Directive) (England and Wales) Regulations 2003	• 对于政策的综合政策评估(IPA)和法规影响评估(RIA) • 对于计划和活动的策略性环境评估(SEA)	• 对于政策—行政性 • 对于计划和活动—法规性	对于计划和活动, 基于 Environmental Assessment of Plans and Programmes Regulations 2004	-	√	√	不适用
英国 - 韦尔斯	政策: • Directing the Flow - priorities for future water policy (2002) • 执行 EU Water Resources Directive (2000)	行动: -	• The Water Environment (Water Framework Directive) (England and Wales) Regulations 2003	• 对于政策的综合政策评估(IPA)和法规影响评估(RIA) • 对于计划和活动的策略性环境评估(SEA)	• 对于政策—行政性 • 对于计划和活动—法规性	Environmental Assessment of Plans and Programmes Regulations (Wales) 2004	-	√	√	不适用
英国 - 北爱尔兰	政策: • Water Resource Strategy 2002 - 2030 • 执行 EU Water Resources Directive (2000)	行动: • Water Quality Monitoring Strategy in Northern Ireland	• The Water Environment (Water Framework Directive) (Northern Ireland) Regulations 2003	• 对于政策的综合政策评估(IPA)和法规影响评估(RIA) • 对于计划和活动的策略性环境评估(SEA)	• 对于政策—行政性 • 对于计划和活动—法规性	Environmental Assessment of Plans and Programmes Regulations (Northern Ireland) 2004	-	√	√	不适用
英国 - 苏格兰	政策: • 执行 EU Water Resources Directive (2000)	行动: -	• The Water Environment and Water Services (Scotland) Act 2003	策略性环境评估	法规性	Environmental Assessment Act (Scotland) 2005	√	√	√	• 苏格兰: National Sludge Strategy 草案策略性环境评估
芬兰	政策: • Water Protection Policy • 执行 EU Water Framework Directive Protocol (2000)	行动: • 推行“干堆肥厕所” • 排污费	• Water Act (1962) • Environmental Protection Act (2000)	策略性环境评估	法规性	Act on the Assessment of the Impacts of the Authorities' Plans, Programmes and Policies on the Environment (200/2005)	√	√	√	• 波罗的海中部跨境项目 2007-2013 的额外评估和策略性环评
丹麦	政策: • 执行 EU Water Resources Directive (2003)	行动: • Action Plan for the Aquatic Environment III (2004) • Water Fund (1997) • Designation of "Particularly valuable water abstraction areas"	-	策略性环境评估	• 行政性 (针对政策) • 法规性 (针对计划和活动)	• Prime Minister's Office Circulars (1998) (针对政策) • Act on Environmental Assessment (2001) (针对计划和活动)	√	√	√	不适用
挪威	政策: • 执行 EU Water Framework Directive (2004) • 市政水行业的费用	行动: • 水资源保护计划 • 水资源评估 • 水质和水生生态系统	• Water Resources Act (2000)	• 在政策方面需要进行环境评估(EA) • 在计划与活动方面需要进行策略性环境评估(SEA)	法规性	• 根据 "Instructions for consequence assessment, submission and review procedures in connection with official studies, regulations, positions and reports to the Storting", 所有政策方面需要进行环境评估(EA) • 根据 "The Planning and Building Act" (1990), 所有计划与活动需要进行策略性环境评估	√ (EA)	√ (SEA)	√ (SEA)	不适用

国家/ 发展合作社	(a) 水资源管理政策及行动				(b) 水资源管理政策与行动及其于环境评估和策略性环境评估					
	水资源管理政策	水资源管理行动	水资源管理指引与立法	评估类型	要求机制	环境评估/策略性环评的法规规定	应用			策略性环境评估例子
							政策	计划	活动	
荷兰	政策: • A Different Approach to Water and Water Management Policy in the 21st Century • 执行 EU Water Framework Directive (2000)	行动: • 水测试 • 水空间 • The Netherlands Lives with Water	-	• E-test • 策略性环境影响评估 (SEIA)	• E-test(行政性) • SEIA (法规性)	• E-test (Official Gazette 1995, No.15) • SEIA (Environmental Management Act) (2006)	√ (E-test)	√ (SEIA)	√ (SEIA)	• 工业用及饮用水供应的策略性环评的国家政策计划(1990) • River Meuze (Zandmaas/Maasroute) 路线计划之 SEA (2005)
法国	政策: • “Public water policy in France” (2007)	行动: • 水改善和管理总体规划(2005)	• The 1984 Fish Act • The 1964 and 1992 Water Act	策略性环境评估	法规性	• 政策层面的 Strategic Impact Assessment (SIA) (1990)法规性规定 • 计划与活动层面的 Ordonnance No. 2004-489(2004)法规性规定	√	√	√	不适用
德国	政策: • Implementation of Agenda 21 (1992) and EU Water Framework Directive (2000)	行动: -	• Federal Water Act (2002) • Wastewater Charges Act (1976)	策略性环境评估	法规性	• Federal Building Code (2004) • Federal EIA Act (2005)	-	√	√	不适用
奥地利	政策: • 执行 EU Water Framework Directive (2003)	行动: -	• Austrian Water Act (2003)	策略性环境评估	法规性	奥地利在不同省和联邦水平的法律框架实施了策略性环境评估方针(2001)的要求	-	√	√	不适用
葡萄牙	政策: • PEAASAR 2007-2013	行动: • Bathing Water Quality Improvement Programmes (2007)	• Water Framework Law (2005)	策略影响评估(SIA) (土地/空间用有关的计划和活动)	行政性	• Guidance on SIA of land-use/spatial plans • National Directorate General for Land-Use Planning & Urban Development (2003)	-	√	√	不适用
非洲及发展合作社										
南非	政策: • The National Water Policy (1997) • National Water Resource Strategy (NWRS) (2004)	行动: • 国家水资源分类系统(2004) • 水资源利用许可(2004) • 水价格(2004)	• The National Water Act (1998)	策略性环境评估	行政性	National Environmental Management Act (NEMA) (1998) – 规定环境管理工具的范围, 而这包括了为政策和计划水平环境问题的策略性环境评估	√	√	√	• 南非水利用策略性环境评估 (1999-2000)
世界银行	政策: • Operational Policies on Water Resources Management (OP4.07) (2000)	行动: • Water Week 2007 • Water Forum: Sustainability and Growth (2007)	-	行业性/区域性环境评估	行政性	Operational Policy / Bank Procedure (OP / BP 4.01) (1999)	√	√	√	• 菲律宾——水分区开发工程的环境影响摘要(1977)
亚洲开发银行	政策: • Water For All - The Water Policy of the Asian Development Bank (2003)	行动: • Water Financing Programme (2006-2010)	-	策略性环境评估	行政性	-	√	√	√	不适用
泛美开发银行	政策: • 综合水资源管理策略(1998) • 基本环境卫生	行动: • 为基本环境卫生工程提供财政支持和技术合作	-	策略性环境评估	行政性	Environment and Safeguards Compliance Policy 2006	√	√	√	不适用
联合国开发计划署	政策: • 综合水资源管理	行动: -	-	策略性环境评估	行政性	-	√	√	√	不适用
联合国环境规划署	政策: • Water Policy and Strategy	行动: -	-	策略性环境评估	行政性	-	√	√	√	不适用

注意:

“不适用”代表“不适用于本研究中”。而那些没策略性环境评估例子的国家/发展合作社, 水资源管理政策/行动的例子将会被进一步阐述。