

9. 新西兰

9.1 水资源管理政策与行动

在 2003 年，新西兰政府制定了可持续水计划行动(Sustainable Water Programme of Action)，以保证有效管理国家的淡水资源，并支持新西兰未来可持续发展。¹¹⁵在 2004 年 11 月，政府通过及发布了可持续水计划行动公众讨论版本，名为“Freshwater for a Sustainable Future: Issues and options”，并作为全面的国家咨询的基础。经过参考所有在咨询期间收集到的意见，确定了以下六项目标：¹¹⁶

- 形成国家和地区层面的更大水资源策略计划
- 提供中央政府发出的更清晰的方向和指引
- 确保在全国范围内对水资源需求增长的管理，能得以统一
- 为水资源需求冲突决策制定更好的结构
- 促进毛利族人（Māori）有效地参与水资源管理
- 对水质的扩散或无意识的影响提供更有效的管理

政府为了确定水资源问题，制定了一系列行动方案，并进行咨询。该方案旨在加强现有系统。它明确指出当各地方政府保持拥有淡水管理和决策的权力，但地方政府须得到中央政府的更多支持和指引。这个建议的行动方案包含了以下十三个建议行动：¹¹⁷

- **制定国家政策声明**，该声明定义了国家对淡水的优先权，制定了地区计划的要求，规定了流域的水质目标
- **制定国家环境标准**：该标准包括定义方法或程序，设置环境基线，分配权限，确定扩散排放的管理
- **定义国家重要价值**：定义水体的价值并让该价值更广泛的推广，以及根据面临威胁的国家重要价值，分清水体的行动次序
- **提高中央政府参与区域计划的程度**，提供信息和指引，并留置独立部门提交的报告，或基于 the Resource Management Act (RMA) Review 开发政府整体过程
- 通过对淡水策略计划过程的能力建设或交流经验，**提高中央政府对当地的支持**，设立环境基线并分配权限；提高毛利族人（Māori）的有效参与（与 the Resource Management Act(RMA)一致）；传递水许可；提高水利用效率
- **为地区委员会发展特殊机制**，在那些水已经过度分配或水质下降的地区，加紧限制现有取水或污染排放的能力
- **加强用户间水分配的传输**。开发一个试行注册系统，地区委员会可选择记录水输送，与当地政府一起考虑及鼓励更广的水输送。
- **开发市场机制以管理排放**，包括特殊污染物排放权交易机制
- 在那些水资源处于压力的地方，**为定义关键问题和调整地区淡水计划设定要求**，并推动地区计划的执行。主要问题包括水分配和水质、定义国家对于水的投资、探索基建发展

¹¹⁵ 摘自 the web site of the Ministry for the Environment,

<http://www.mfe.govt.nz/issues/water/prog-action/faqs.html#1>

¹¹⁶ 摘自 the “Freshwater for the Future: A supporting document” ,

<http://www.maf.govt.nz/mafnet/rural-nz/sustainable-resource-use/water-programme-of-action/fresh-water-for-the-future/freshwater-for-the-future-supporting-document.pdf>, 第 2 页

¹¹⁷ 摘自 the Ministry for the Environment 的网站,

<http://www.mfe.govt.nz/issues/water/prog-action/cab-paper-consultation/index.html>

- 通过加强毛里族人 (Māori) 参与国家和地区战略计划, 以及更加统一中央政府对 RMA 的评估工作, **提高毛里族人 (Māori) 参与程度**
- 通过允许资源申请, **地区委员会分配水**给优先用户, 允许地区委员会定义优先的水使用, 制定取水分配方面的规定, 允许地区委员会使用市场工具 (如投标、拍卖) 作为水分配的其中一种方法
- **提高淡水问题和压力的意识**, 对于水质、过度分配、无效率用水方面的影响, 推广管理土地利用的解决方案。包括沟通和教育程序, 以及自愿协议的制定
- **与当地政府、科学家和主要利益相关者一起推行**试行项目, 演示和测试新的水资源管理行动。包括针对从农场到流域层面的水资源管理问题, 采取综合步骤的多学科科学程序

水资源相关的其它行动或项目

水效率标签计划 (Water Efficiency Labelling Scheme, WELS), 之前称为 Water Efficiency Labelling Standards, 为消费者提供了许多水用产品的水效率和水消耗资讯。该计划目标是在购物时提供产品的数据, 让消费者作出选择。¹¹⁸关于这个计划的更多信息可参考第 9.5 节。

¹¹⁸ 摘自 the Ministry for the Environment 的网站, <http://www.mfe.govt.nz/issues/water/wels-scheme.html>

9.2 新西兰的环境评估/策略性环境评

在新西兰，策略性环境评估没有正式地制定一个独立的、专门的程序。相反，它的特性反映在许多国家法律和政策上。The Resource Management Act (RMA) 1991 是国家对环境的主要法例，它强调了针对政策计划与土地资源使用，评估所关注问题的综合步骤。¹¹⁹

在 2004 年，针对那些对环境带来不良影响和缺乏公众咨询的项目，政府对 RMA 作出检讨，改善了对这些项目的决策与评估过程中的准确性。在 2005 年 8 月，the Resource Management Amendment Act 2005 获得通过，总结了政府对 the RMA 的检讨结果。

该修订改善了 RMA 的运作，处理了在 RMA 过程和决策中延迟、成本、意见不一致、问题的准确性和国家领导性的问题。修订集中于 5 个主要方面：

- 改善国家领导
- 改善决策
- 改善当地政策与计划制定
- 改善咨询与资源计划的确定性
- 改善自然资源分配¹²⁰

RMA 被认为是一个策略性环境评估等同的法规指令，有两个原因：(i) 该法案要求准备国家环境标准和地区政策声明，它们为地区与辖区的计划给予了一个策略方向；(ii) 同时，法案的第 32 节要求作为政策或计划制定的一部分，考虑替代方案和效益与成本分析。虽然 RMA 并没有提及“策略性环境评估”，但 RMA 中的第 88 节里提及的 Assessment of Environmental Effects (AEE) 和第 4 章为类似环境评估事项制定了相关条款。¹²¹

The RMA 提供了一个聚焦于环境友好的、影响为基础的方法，它：

- 维持自然潜能与物理资源，以达到未来发展的合理的、可预测的需求
- 保护空气、水、土壤和生态系统以维持生活能力
- 避免、补救或缓解任何环境方面活动的负面影响¹²²

对环境的评估影响应包括：

- 建议书描述
- 它是否近似有导致到任何明显的环境负面影响的活动，描述执行该活动时的任何可替代选址或方法
- 一个建议活动的实际或潜在环境影响的评估
- 为帮助预防或减少实际或潜在的影响而执行的缓解措施的描述
- 对在咨询期间发觉建议书将影响某些人，须确定这些人的身份和资料
- 需要监测活动影响的规模或重要性，描述一旦建议书被批准，该影响如何被监测和由

¹¹⁹ 参考, <http://rangi.knowledge-basket.co.nz/gpacts/public/text/1991/an/069.html>

¹²⁰ 参考 Resources Management Amendment Act 2005,

<http://www.mfe.govt.nz/publications/rma/rmaa2005-factsheets-aug05/summary/summary.html>

¹²¹ 参考 Strategic Environmental Assessment: A sourcebook and reference guide to international experience, Barry Dalal-Clayton and Barry Sadler, 2004, http://www.iied.org/Gov/spa/documents/SEAbok/Chapter3_Oct04.pdf, section 3.3.9

¹²² 参考法案第 5 节,

<http://rangi.knowledge-basket.co.nz/gpacts/public/text/1991/se/069se5.html>

谁负责监测¹²³

总而言之，RMA 与策略性环境评估流程有着相同的目标和范围，它预测并确定负面和正面的环境影响，而且对环境影响的考虑，融入到制定政策、计划和活动的过程中。



Waikato River

Waikato 河¹²⁴



污水¹²⁵

¹²³ 参考法案第 4 章,

<http://rangi.knowledge-basket.co.nz/gpacts/public/text/1991/sc/069sc32.html>

¹²⁴ 摘自 <http://www.wairc.govt.nz/enviroinfo/water/healthyrivers/waikato/>

¹²⁵ 摘自 www.otodc.govt.nz/Infrastructure/WasteWater.htm

9.3 水资源管理政策与行动方面的新西兰环境评估/策略性环境评估

基于 RMA1991，水资源管理是地区委员会的责任之一。于 2005 年，the Resource Management Amendment Act 获得通过。修订版本和随后发布的工作程序集中于改善决策时和执行过程中的质量。在第 9.1 节所提及的可持续水计划行动里，所提议的水行动方案与那些修订相一致，并以其为基础。¹²⁶

对于任何水资源管理相关的政策、计划和项目，都应遵守 RMA 的规定，执行一个环境影响评估。所有细节可参考第 9.2 节。

新西兰水资源管理政策与行动和策略性环境评估现状总括于 **Exhibit NZ-1**：

| Exhibit NZ-1 新西兰水资源管理政策与行动和策略性环境评估现状摘要 | |
|---|---|
| (a) 水资源管理政策与行动 | |
| 水资源管理政策与行动 | 政策： <ul style="list-style-type: none"> ● Sustainable Water Programme of Action 行动： <ul style="list-style-type: none"> ● 水效率标签计划(WELS) |
| 水资源管理指引与法例 | 不适用 |
| (b) 水资源管理政策与行动方面的环境评估/策略性环境评估 | |
| 评估类型 | 策略性环境评估 |
| 需求机制 | 法规性 |
| 环境评估/策略性环境评估的法案规定 | Resource Management Act |
| 应用 | 政策、计划和活动 |

¹²⁶ 摘自

<http://www.maf.govt.nz/mafnet/rural-nz/sustainable-resource-use/water-programme-of-action/fresh-water-for-the-future/freshwater-for-the-future-supporting-document.pdf>, 第 7 页

9.4 分析与结论

WRM Policies 水资源管理政策

在新西兰，文件“Freshwater for a Sustainable Future: Issues and options”设立了现有 WRM 政策。它制定了目标，包括为地区政府提供一个清晰的方向与领导，加强用户间水分配的输送，提高公众对于淡水污染问题与保护的意识等。其中一个例子是政府所推行的“Water Efficiency Labelling Scheme”，该项目为消费者提供用水产品的水效率与消耗资讯。

相比于新西兰，香港两个主要水源是来自雨水和来自广东的供水。水务署的工作范围涵盖雨水收集的全过程，接受来自广东的供水，提供合乎国际标准水质的食水给用户。水务署也为 80% 的人口供应海水作冲洗用途。为抵抗洪水，污水收集、处理和排放则属于渠务署的管辖范围。

为配合香港的可持续发展，水务署推行了一个“全面水资源管理计划”，其内容包括：开拓水源、再造使用、节约用水、保护水源的几个主要元素，以及善用不同水源的不同管理方法。

香港可参考新西兰的项目如 Water Efficiency Labelling Scheme。这将帮助市民了解不同电器的水消耗量。

环境评估/策略性环境评估

关于新西兰的环境评估/策略性环境评估规定，基于 Resource Management Act (RMA)，为水资源管理相关的地区与行政区政策、计划与项目执行环境评估，它是一个法规性要求。考虑到在新西兰，基于 the RMA，可持续发展是策略性环境评估规定的其中一个焦点，这个概念与香港的行政性规定在如下几方面非常类似：(i) 如 1999 年施政报告所提及，所有政策局应为大型政策建议展开策略性环境评估；(ii) 自 2002 年 4 月起，应为大型建议方案采取“Sustainability Assessment”与“Sustainability Implications”。

香港的环境评估/策略性环境评估是属于环境保护署（EPD）管辖范围。现在香港有针对政策/活动/计划项目的法规性和行政性系统。当法规性要求主要监管大型发展项目（即超过 20 公顷或人口超过 10 万），行政性规定则适用于土地利用计划、交通和行业政策/活动/计划。考虑如下事项将是合理的下一发展步骤

- 合并行政性规定至法规系统
- 于水资源管理的分类提供进一步的特定策略性环境评估规定

9.5 水资源管理政策或行动方面的环境评估/策略性环境评例子

| 例子 NZ-1 水效率标签计划(Water Efficiency Labelling Scheme) (WELS) ¹²⁷ | |
|--|--|
| 计划描述 | <p>水效率卷标是作为消费者信息工具之一，为他们购物时提供指引。Ministry of Consumer Affairs 设计这个计划，推行强制水效率标签，当中已覆盖了六类产品——洗衣机、洗碗机、水龙头、厕所、沐浴喷头和尿壶。该卷标为消费者提供了产品预计耗水量的数据，附随还有一个星级标志以作同类产品比较用途。</p> <p>为了决定用具或机器的耗水量和星级级别，制造商或进口商需要通过一个符合资格的实验室对该产品所进行的检测。合格的实验室应获得由 International Accreditation New Zealand (IANZ)或 IANZ 所颁发的实验室检验合格证明书。</p> <p>该实验室将颁发制造商一个产品检测证明，附有单独的检测报告编号，以及 the Ministry for the Environment 将提供一个独一无二的水效率标签代码。</p> <p>经过检测，该实验室将填写标签细节（包括耗水量、星级、检测报告编码等），该卷标也应遵照由 Ministry for the Environment 给予的范本。然后卷标的电子版本将发给制造商或进口商供他们打印。</p> |
| 计划效益 | <p>随着耗水量的减少，将带来以下相对的效益：节水和节能</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 节水的价值由不同的成本节省组成——例如提升水和化学水处理的能源节省和资金成本——主要是扩大能力的基建减低成本，或额外所需资金的减少 ● 节约能源结果来自使用热水的产品的水效率提高——洗衣机、洗碗机、沐浴喷头和水龙头。同时也有电力生产的基建减低成本。能源节省预计在 2020 年达到 47.7TJ。这些能源节省也将减少二氧化碳的排放至同期的 7.1kT。 |

¹²⁷ 所建议的执行文档可在下列连接找到

<http://www.consumeraffairs.govt.nz/policylawresearch/water-eff-label/discussion-document/dp-wel.pdf>, 第 1, 2, 3, 5, 6, 17 页