

5. 泰国

5.1 水资源管理政策与行动

在泰国，Office of Natural Resources and Environmental Policy and Planning 发布了 State of Environment Report 2004，它强调了 2004 年特定的环境问题，包括水资源、山泥倾泻的危险、野生物资源、世界遗产和环境教育。

水资源对于所有生物都是不可或缺的，也是各种经济行业如农业、工业和服务业的一项重要基本部份。在泰国，水量不足和洪水分别在旱季和雨季经常发生。这种可用水的波动与过去几年水需求的持续增加令泰国的水资源管理成为一个重要的议题。在过去，水资源管理主要被引导为供应方面的管理，强调浇灌水坝和水分配系统的建设。现在，许多措施仍被定位于供应方面的管理，如综合水资源管理计划或农业水网计划。然而，政府最近引入一些需求方面的管理，例如水电计划、地下水定价和污水费用。这些方法的引入有助于改善水资源管理的效率。⁵⁰

综合水资源管理计划

综合水资源管理计划（IWRM）是用来减少水资源相关问题的最有效工具之一。IWRM 方法应被进一步应用在泰国的 25 个流域中。而且 the Royal Thai Government 有关水资源的政策和发展或复原解决方案将得到验证，并基于所在地区的功能是否属于上游（林地）、中游（农业地区和小区）和下游（包括海域的下游）划分为三个主要种类。

该计划的目的是：

- 准备所有水体的储备，以支持 the National Water Information Center
- 更新流域发展计划和水配置计划
- 筹划覆盖决策系统、洪水预警系统等流域管理计划
- 在关键地区实施蓄水层恢复系统
- 在潜在地区实施地表水和地下水的连接利用⁵¹

第九个国家计划（The Ninth National Plan）（2002-2006）

在第九个国家计划中，水资源管理的优先权给予了以下几方面：

- 从供应方转向需求方的策略。在泰国，供应方方针主导了超过 30 年的水资源发展与管理。随着更多新的水资源相关问题产生，需求方方面的方针应获得重视。需求管理方案将针对组织和制度方面，而非投资于额外的水供应，目的是减少成本并同时推广可持续性和环境保护。
- 一个全面的整体流域水管理策略将取代计划的方法。这个策略将综合了制度、政策、法律和技术措施，并为流域水资源的系统发展、管理和保护而寻求提供指引，目的是满足流域内社会经济和人口增长的需求。
- 水应被看作一个可交易的日用品，因为它在所有竞争性用途上都有一个经济价值。因此，鼓励措施、规定、许可限制和罚款等的制定可帮助引导和说服人们有效地和平等地用水的方法。除此之外，也鼓励创新的节水技术。
- 考虑经济手段来延缓水的危机。支持这些经济手段的规定对所有用水户来说应是清晰

⁵⁰ 摘自 “Thailand State of Environment Report 2004”，http://www.onep.go.th/eng/download/soe2004_ex.pdf，第 1, 32 页

⁵¹ 摘自 “Integrated Water Resources Management in Thailand”，<http://www.dgr.go.th/tor/image/pdf/IWRMinTHAILAND.pdf>，第 1-2 页

和可接受的。政府应采纳和实施有效和现实的成本恢复机制。而这将需要大量的公众关注和教育。至于应否继续完全成本恢复或操作成本的恢复应取决于水的利用和当地情况而定。

- 政府尝试与用户一起建立水管理制度的架构，加入使用者的参与，以通过转换它的策略和操作模式来为利益相关者，特别是当地民众提供参与水资源管理的机会，例如向民众公布在当地所有影响到人们生活的计划，和允许来自营运地区的代表参与到将影响他们的决策过程中。
- 应鼓励私营机构在水资源管理中扮演更重要的角色，特别是关于城市地区的污水。⁵²

⁵² 摘自 “Thailand’s Water Vision: A Case Study - Sacha Sethaputra, Suwit Thanopanuwat, Ladawan Kumpa & Surapol Pattanee”, <http://www.fao.org/docrep/004/AB776E/ab776e04.htm#TopOfPage>

5.2 泰国环境评估/策略性环境评

至今为止，在泰国没有强制的策略性环境评估。泰国认为，策略性环境评估用于针对区域或地区上，以显示该地区的自然资源和环境所存在的优点和弱点。在提倡对区域或地区的开发政策之前应该进行一个分析工作(Pantumsinchai et al., 2004)。在2005年6月，国家环境办公室(the Office of National Environmental Board, ONEP)颁布了有关在国家试行环境评估系统的临时指导说明(Interim Guidance Notes)。该说明覆盖了CEA、策略性环境评估等(Unkulvasapaul, 2005)。⁵³

基于加强与节约国家环境质量法案(Enhancement and Conservation of the National Environmental Quality Act, EQA)(1992)的第46节，在政府公报的有环境影响可行的所有工程和活动在进行进一步程序之前，需要准备环境影响评估(EIA)报告，提交给环境政策与计划办公室和专家评估团作评估和批准。⁵⁴

为了推动国家策略性环境评估的改革目标，泰国对策略性环境评估的不同主要方法，进行了初步的综合运用。以下是四个策略性环境评估方法：

策略性环境评估—EIA 学校

这个策略性环境评估方法主要是执行工程层面之上层面，并对环境影响评估概念的扩展，例如活动和其它大型工程，目的是透过确定缓解措施，来减少环境影响。参照环境影响评估流程，该方法的主要流程包括筛选、范围、影响评估、报告和监测。一般而言，它倾向于用于那些得到政府决策者已经确定或初步确定的发展方向、活动和大型项目。

策略性环境评估—区域基础

这个方法集中于一个地区作为考虑策略问题的基础。它分析该地区的不同方面，提供范围和详细数据，以开始和计划任何开发。该策略性环境评估的区域可以包括省和地区的小区及分区。主要为对自然资源和环境作分析，例如森林地区、保护区或其它生态敏感区、水和地下水资源、污染源头等。另外，分析也包括其它方面，如文化古迹、民俗、健康服务等。

因此，策略性环境评估区域基础将提供该地区不同方面的关系。它可用于考虑区域整体发展潜力和发展项目启动，或其它更多特殊用途，为活动和工程开发选择适合的场地。

策略性环境评估政策方案

策略性环境评估政策选择的主要目的是通过提供信息和分析不同政策方案的影响以及每个方案的平衡，来支持并影响公众决策过程。它将定义不同的政策替代方案，并分析比较每个方案的不同方面的影响。

⁵³ 参考“Environmental Impact Assessment Regulations and Strategic Environmental Assessment Requirements - Practices and Lessons Learned in East and Southeast Asia” by the Environment and Social Development Unit (EASES), April 2006, <http://siteresources.worldbank.org/INTEAPREGTOPENVIRONMENT/Resources/EIA&SEA-regional-review.pdf>, 第 62-65 页 - Annex 11 Thailand

⁵⁴ 参考“Enhancement and Conservation of National Environmental Quality Act B.E. 2535, NEQA 1992”, http://www.pcd.go.th/info_serv/en_reg_envi.html

策略性环境评估发展方向

最后，第四个方法是参照策略环境分析（Strategic Environmental Analysis, SEAN）的概念和方法。SEAN 用于整合环境问题至策略规划。这是个对关系、价值、因素、问题和机遇的系统化、综合的分析，从而得出最优的策略方向和/或方案。⁵⁵



Pa Sak 水坝⁵⁶



Nan 河支流水源⁵⁷

⁵⁵ 参考 “Addressing Health in SEA for Healthy Public Policy: A contribution from SEA Development in Thailand” by the Health Systems Research Institute, Thailand, 2005, http://www.iaia.org/non_members/conference/SEA%20Prague/Prague%203/D3_Nuntavorakarn_Sabrum_Sukkumnoed.pdf, 第 2-3 至 2-6 页

⁵⁶ 来源: http://www.rdpb.go.th/rdpb/EN/BRANDSITE/theproject_rdp07_1.aspx

⁵⁷ 来源: <http://thailand-northern.blogspot.com/2007/09/mae-charim-national-park.html>

5.3 水资源管理政策与行动方面的泰国环境评估/策略性环境评估

在泰国，对于策略性环境评估没有法规性要求，但是有针对策略性环境评估应用的指引，它建议策略性环境评估应用于工程级别之上的领域。此外，策略性环境评估方法（例如策略性环境评估的 EIA 学校，策略性环境评估的区域基础，策略性环境评估的政策方案和策略性环境评估的发展方向）已被加入至促进泰国策略性环境评估的改革。详细的规定参考第 5.2 节。

泰国水资源管理政策与行动和策略性环境评估现状总括于 **Exhibit TH-1**。

Exhibit TH-1 泰国水资源管理政策与行动和策略性环境评估现状摘要	
(a) 水资源管理政策与行动	
水资源管理政策与行动	政策 <ul style="list-style-type: none"> ● 综合水资源管理计划 ● 第九个国家计划 行动 <ul style="list-style-type: none"> ● 不适用
水资源管理指引与立法	不适用
(b) 水资源政策与行动方面的环境评估/策略性环境评估	
评估类型	策略性环境评估
要求机制	行政性
环境评估/策略性环境评估的法案规定	不适用
应用	政策、计划与活动

5.4 分析与结论

水资源管理政策

在泰国，多数与水资源管理相关的活动被定位为供应方的管理，如综合水资源管理计划或农业水网计划。然而，政府正引入一些需求方的管理，例如水电计划、地下水定价和污水费用。这些方法的加入有助于改善水资源管理的效率。此外，综合水资源管理计划 (IWRM) 用于减少水资源相关问题的工具之一。它的目的是提供保护流域防止洪水的一个具体计划、准备所有水体的一个储备、展开蓄水层恢复系统和某些地区的地表水和地下水的连接利用。

相比于泰国，香港两个主要水源是来自雨水和来自广东的供水。水务署的工作范围涵盖雨水收集的全过程，接受来自广东的供水，提供合乎国际标准水质的食水给用户。水务署也为 80% 的人口供应海水作冲洗用途。为抵抗洪水，污水收集、处理和排放属于渠务署的管辖范围。

配合香港的可持续发展，水务署推行了一个“全面水资源管理计划”，其内容包括：开拓水源、再造使用、节约用水、保护水源的几个主要元素，以及善用不同水源的不同管理方法。

环境评估/策略性环境评估

关于泰国的环境评估/策略性环境评估系统，它仍处于发展阶段。在泰国，对于策略性环境评估没有法规性的要求，但是有针对策略性环境评估应用的指引，建议策略性环境评估应用于工程级别之上的领域（即政策、计划及活动）。此外，策略性环境评估方法（例如策略性环境评估的 EIA 学校，策略性环境评估的区域基础，策略性环境评估的政策方案和策略性环境评估的发展方向）已被加入至促进泰国策略性环境评估的改革。

当环境评估/策略性环境评估系统在泰国正处于发展中时，在香港有针对政策/活动/计划项目的法规性和行政性系统。香港的环境评估/策略性环境评估是属于环境保护署 (EPD) 管辖范围。现在香港有针对政策/活动/计划项目的法规性和行政性系统。当法规性要求主要监管大型发展项目（即超过 20 公顷或人口超过 10 万），行政性规定则适用于土地利用计划、交通和行业政策/活动/计划。

5.5 水资源管理政策或行动方面的环境评估/策略性环境评例子

例子 TH-1 后续 20 年（2010）泰国人们生活与健康用水的远景和管理计划 ⁵⁸	
计划描述	<p>该计划由世界卫生组织设立。该计划的远景是通过所有利益相关者以有效和可持续方式的参与，让所有泰国人在 2010 年为良好生活健康享受到清洁和足够的水供应。</p> <p>该计划设立了一些目标，他们是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 为所有农庄的消费供应清洁用水的足够数量 • 为避免水资源污染，所有当地社会都设有有效的处理管理系统， • 鼓励关于用水、污染后的水问题的影响和有效用水方面的公众意识
计划结果	<p>为达到上述目标，政府将举办不同计划和活动。这里有一些已经展开的项目和活动的例子：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 调查和报告所有方面的生活与健康用水的需求 • 改善地表水资源的存储效率 • 评估地下水潜能 • 展开地表水水质监测与监控计划 • 追踪和评估来自卫生保健的废水排放 • 追踪和评估来自工业的废水排放 • 追踪和评估曼谷运河的废水排放 • 发展地下水水质监测的一个网络 • 发展在大城市区域内的废水处理系统 • 为小区废水处理展开公众意识和公众参与竞赛 • 展开谨慎和慎重的水资源利用的公众意识和公众参与竞赛 • 为曼谷污水处理推广公众意识和公众参与竞赛 • 综合生活与健康用水远景和策略至正式和非正式的各级教育中 • 展开生活与健康用水的适当组织结构的研究 • 通过俱乐部和义工推广在水资源维护与保护方面的公众参与 • 推广谨慎的和慎重的用水 • 发展生活与健康用水相关的指引和技术转换

⁵⁸ 摘自“National Environment and Health Action Plan- Thailand”
http://www.searo.who.int/EN/Section23/Section1318/Section1797_7720.htm