

25. 联合国计划开发署 (UNDP)

25.1 水资源管理政策与行动

水资源监管是指包括政治、社会、经济与行政的系统范围，用于发展与管理水资源及不同社会级别的水资源服务传递。它综合了机制、流程、制度，所有利益相关者，其中包括市民与兴趣团体，通过它来表达他们的优先权，实施他们的法律权，实现他们的责任，协调他们的差异。

UNDP 的 Water Governance Programme 协助成员国在以下领域的不同级别：

- 水资源、水供应与卫生设施的本地管理
- 综合水资源管理
- 处理全球与地区的水资源挑战
- 水与气候变化
- 性别主流化
- 有效监管水资源的建设³⁸⁸

综合水资源管理(IWRM)

为有效地、可持续地、平等地利用水资源，UNDP 全力推出国家发展框架 IWRM 方法。该方法提倡更加全面协调水资源发展与管理过程。对于现在与未来的风险，解决方案并非来自于新的和额外的技术发展或供应导向的方法，相反，它们来自于国家如何改变使用与管理水资源的方式。UNDP 参与了 Dialogue for Effective Water Governance，它目标是召集利益相关者，一起检查水资源监管系统的政策过程。它为解决冲突方案、商议、社交学习与集体决策创建了一个平台。³⁸⁹

此外，IWRM 尝试引入性别主流化的概念。IWRM 发展了 the Resource Guide on Gender and Water Management，协助从业者在 IWRM 背景下引入性别主流化。资源指南巩固了现有材料，为利用现有信息提供了一个快速指引。³⁹⁰

水与气候变化

不断有证据表明，全球气候变化与气候可变性将影响水供应的质量与可用性。因此，政策制定者在国家计划框架下，在设计新的工具、方法与制度时，有必要考虑这些因素，提供贫困人群可持续生活的环境。³⁹¹

³⁸⁸ 摘自 UNDP 的网站, http://www.undp.org/water/about_us.html

³⁸⁹ 参考于“Water Resource Management”，可取于 UNDP 的网站,
<http://www.undp.org/water/priorityareas/resource.html>

³⁹⁰ <http://www.undp.org/water/crosscutting/gender.html>

³⁹¹ 参考于 UNDP 网站, <http://www.undp.org/water/crosscutting/climate.html>

25.2 UNDP 的环境评估/策略性环境评

在上世纪 90 年代早期, UNDP 引入了环境总揽 (EO) 方法作为一项类似策略性环境评估方法以支持活动过程。EO 提出了一个在发展过程中策略性环境评估的创新流程形式, 而且 EO 的特征遵照许多有效策略性环境评估的主要原则, 然而现在 EO 已经不再使用。但许多 UNDP 国家办公室在它们活动实践中仍采取了它的基本原则, 同时这些原则也为现有版本的 UNDP 活动手册³⁹²和其它指引所应用。UNDP 活动是在支持国家发展中的评估与分析、目标设定、策略发展、执行、监测和评估与资源分配的过程。³⁹³

在 2004 年, UNDP 颁布了“UNDP 环境主导策略”³⁹⁴, 它概括了 UNDP 的环境主导鼓励措施和活动的历史和背景以及在政策、计划及其运作过程中从环境主导学习到的机遇和经验。

环境主导是指整合环境考虑至核心制度想法和决策之中。UNDP 的环境主导方法包括在实现更广社会经济和人类发展目标过程中整合可持续性目标至减少贫困的措施、建立内在和外在的能力、区域环境策略推广、加强 UNDP 政策、活动和运作过程的可持续性和加强环境活动的质量, 以扩大社会经济和人类发展的目标。

环境主导的主要挑战是寻找发展和环境管理目标之间优先权的一个策略连结和适用性, 在那里公平交易可被实质性地进行。环境主导是关于包含从事环境政策利益的综合过程和其它发展政策与活动的两个环境主导的利用。一个政策与活动的环境主导的策略方法例如策略性环境评估影响了计划和决策过程的早期阶段, 并有助于建立一个评估与决策的合理性所连系。³⁹⁵

总结而言, UNDP 对国家伙伴所执行的环境评估没有特定规定。UNDP 主要协助国家伙伴于应用策略性环境评估以改善减少贫困策略过程的质量并从这些实践中获得经验。³⁹⁶

³⁹² UNDP Results Management section “User Guide on Programming for Results”, 可以在以下网址连结:<http://content.undp.org/go/userguide/results>. UNDP programming manual 完整文档可在以下网址连结:http://www.undp.kz/script_site.html?id=147#81

³⁹³ 摘自 Barry Dalal-Clayton and Barry Sadler 的 “Strategic Environmental Assessment: A sourcebook and reference guide to international experience”, 2004, http://www.iied.org/Gov/spa/documents/SEAbook/Chapter4_Oct04.pdf, 第 126-127 页

³⁹⁴ 源自 UNDP Environmental Mainstreaming Strategy, A strategy for enhanced environmental soundness and sustainability in UNDP policies, programmes, and operational processes, 2004, <http://www.undp.org/fssd/docs/envmainstrat.doc>

³⁹⁵ 摘自 UNDP 网站, <http://www.undp.org/fssd/priorityareas/envmainst.html>

³⁹⁶ 参考 UNDP 网址内与 Sustainable development strategies topics, Mainstreaming 有关之网站 - <http://www.undp.org/fssd/priorityareas/sea.html> 及与 SEA 有关之网站 - <http://www.undp.org/fssd/priorityareas/envmainst.html>

25.3 水资源管理政策与行动方面的 UNDP 环境评估/策略性环境评估

UNDP 对国家伙伴所执行的环境评估没有特定的规定，它协助国家伙伴在应用策略性环境评估于政策、活动和运作过程，这包括水资源管理方面，以改善减少贫困策略过程的质量。细节可参考第 25.2 节。

UNDP 水资源管理政策与行动和策略性环境评估现状总括于 **Exhibit UNDP-1**。

Exhibit UNDP-1 UNDP 水资源管理政策与行动和策略性环境评估现状摘要	
(a) 水资源管理政策与行动	
水资源管理政策与行动	政策 ● 综合水资源管理 行动 ● 不适用
水资源管理指引与立法	不适用
(b) 水资源政策与行动方面的环境评估/策略性环境评估	
评估类型	策略性环境评估
要求机制	行政性
环境评估/策略性环境评的法案规定	不适用
应用	政策、计划和活动



巴西³⁹⁷



以 Blue Nile 为水源³⁹⁸

³⁹⁷ 来源: http://www.undp.org/publications/annualreport2006/promoting_human_development.shtml

³⁹⁸ 来源: <http://www.et.undp.org/energy/undpimpact.htm>

25.4 分析与结论

水资源管理政策

UNDP Water Governance Programme在不同领域的不同级别里为成员国提供协助，例如地方水资源管理、水供应与卫生设施、综合水资源管理等。

与其它国家或城市不同，UNDP 是一个提供贷款予成员国，或根据成员国水资源管理政策而提供在水资源方面的支持的机构。在 UNDP 与香港的政策之间没有直接的可比性。

环境评估/策略性环境评估

在上世纪 90 年代早期，UNDP 引入了环境总揽（EO）方法作为一项类似策略性环境评估方法以支持计划过程。。虽然 UNDP 现在不再使用 EO，许多 UNDP 国家办公室仍在计划实践中采取 EO 的原则。自 2004 年起，the UNDP Environmental Mainstreaming Strategy 确定了政策与项目环境主流化的策略方法，例如策略性环境评估，它影响了早期计划与决策过程，有助于决策的合理性以及建立评估与决策的可追踪链接。

虽然 UNDP 对国家伙伴所执行的环境评估没有特定的规定，但是它协助国家伙伴在应用策略性环境评估于政策、活动和运作过程，包括水资源管理及气候变化问题有着密切关系。

现在香港有针对政策/活动/计划的包括法规性和行政性的系统。法规性要求主要监管大型发展项目（即超过 20 公顷或人口超过 10 万），行政性规定适用于土地利用计划、交通和行业政策/活动/计划。

25.5 水资源管理政策或行动方面的环境评估/策略性环境评例子

例子 UNDP-1	UNDP – Publicis Water Alert Campaign UNDP – 公众水警报竞赛
活动描述	<p>在 21 世纪早期，人类发展的一大挑战是克服水与卫生设施的风险。通过收集国家与国际的响应，成功促进公众健康、教育、贫困等问题，并成为经济发展的推动力。³⁹⁹</p> <p>在 2006 年 11 月 10 日，联合国计划开发署与意大利公众展开了此项竞赛，让世界更多的人意识到世界上六分之一的人口缺乏安全的饮用水。伴随 the 2006 Human Development Report, UNDP 于 2006 年 11 月 9 日发布了另一份报告“Beyond scarcity: Power, poverty and the global water crisis”。⁴⁰⁰</p> <p>The Water Alert campaign 包括四份打印的广告，由米兰基于公众机构制作而成（包括英语、法语、西班牙语、意大利语、葡萄牙语、德语版本）。通过免费发行，邀请发达国家的报纸与杂志参与水资源挑战。⁴⁰¹</p>
活动机制	通过免费发行此次竞赛的四份打印广告，它由米兰公众机构制作而成，发达国家的报纸与杂志被邀请参与水资源挑战。
活动期望的得益	该竞赛获得安全饮用水与卫生条件广泛利用的支持。 ⁴⁰²

³⁹⁹ 摘自 UNDP 网站取得的“About the Global Water Crisis”，
<http://www.undp.org/wateralert/aboutthecrisis.shtml>

⁴⁰⁰ 摘自 UNDP 网站取得的“About the Water Alert Campaign”，<http://www.undp.org/wateralert/>

⁴⁰¹ 摘自 UNDP 网站取得的“Download the ads”，
<http://www.undp.org/wateralert/ads.shtml>

⁴⁰² 摘自 UNDP 网站取得的“About the Water Alert Campaign”，<http://www.undp.org/wateralert/>